



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

ГОДИНА III – БРОЈ 8

ДИМИТРОВГРАД, 11.04.2019.

СТРАНА 1

## САДРЖАЈ

### ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

1. Закључак – Акциони план запошљавања општине Димитровград за 2019. Годину.....1
2. Акциони план запошљавања општине Димитровград за 2019. годину.....2

На основу члана 24. Одлуке о Општинском већу општине Димитровград („Сл. лист града Ниша“, бр. 79/08, 117/12, 17/13, 29/15 и 72/15 и „Сл. лист општине Димитровград“, бр. 10/18) и члана 66. Пословника Општинског већа општине Димитровград (бр. 06-48/09-III/29 од 24.09.2009.год. и „Сл. лист општине Димитровград“, бр. 9/18), на предлог Локалног савеза за запошљавање, Општинско веће општине Димитровград, на седници одржаној 19.02.2019. године, доноси

### ЗАКЉУЧАК

Усваја се Акциони план запошљавања општине Димитровград за 2019. годину који је саставни део овог закључка.

#### Доставити:

- Локалном савету за запошљавање;
- Архиви.

Број: 06-12/19-15/134-1  
У Димитровграду,  
19.02.2019. године

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

ПРЕДСЕДНИК  
ОПШТИНСКОГ ВЕЋА  
Владица Димитров, с.р.

**АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ  
ДИМИТРОВГРАД ЗА2019. ГОДИНУ**

**Садржај**

Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања.....	4
Стање и токови на тржишту рада.....	5
Категорије теже запошљивих лица која имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања.....	10
Мере активне политике запошљавања за наредну годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима.....	11
Финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања.....	15
Носиоци послова реализације Акционог плана.....	15

### **Увод**

Акционим планом запошљавања општине Димитровград за 2019. Годину (удаљем тексту: Акциони план) дефинишу се циљеви и приоритети политике запошљавања у 2019. години и утврђују мере који би омогућили достизање постављених циљева на територији општине Димитровград (у даљем тексту: Општина).

Правни основ за доношење Акционог плана је члан 41.став1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 38/15 и 113/17) и Национални акциони план запошљавања за 2018. годину, али је и потпуно кохерентан са приоритетним циљевима из Стратегије одрживог развоја општине Димитровград од 2010-2020 године, која је усвојена 30.06.2010 године.

Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености

Успешно остваривање Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера.

## **1. Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања**

### **Макроекономски трендови**

Према статистичким подацима из НАПЗ, процена годишњег раста БДП Републике Србије за 2018. годину износи 4,2%, за разлику од 2017. године када је исказан раст од 0,8% БДП-а. Расту БДП-а, према извештају Министарства финансија, највише доприноси раст сектора грађевинарства у услуга, пољопривреде и прерађивачка индустрије. Пољопривреда као значајан сегмент укупног економског раста, у 2018. години бележи раст за разлику од 2017. године. Очекује се даљи раст сектора прерађивачке индустрије, што директно доводи до повећања извоза али се предвиђа и повећање увоза репроматеријала и полупроизводе за потребе привреде, увоз имати већи раст. Ипак узевши у обзир очекиване стране инвестиције, неће доћи до спољнотрговинског дефицита, иако увоз превазилази извоз. Процена укупних страних директних инвестиција за 2018. годину је за 9% већа од остварених у претходној години.

Укрштањем података о броју новозапослених по секторима делатности и реалним стопама раста, уочено је да кретање запослености не прати раст сектора. Сезонска компонента донекле је изражена у броју новозапослених у сектору Грађевинарства. И даље у запошљавању доминирају традиционални сектори као што су Прерађивачка индустрија, рударство и остала индустрија и Трговина на велико и мало, саобраћај и складиштење и услуге смештаја и исхране, док примат у расту БДВ сектора преузимају сектори попут Информисања и комуникација и Финансијских делатности и делатности осигурања. Раст ових сектора треба посматрати као потенцијал за додатни раст запослености.

Економска кретања у средњем року, БДП Србије исказују пад 2009, 2012 и 2014 године, а вредност за 2016. је поново изнад нивоа из 2008., као периода пре почетка светске економске кризе. Предкризни ниво друштвеног производа изједначен је 2013. године, након чега поново следи пад. Ниво БДП од 2017. године, поново превазилази предкризни ниво БДП-а из 2008. године. Предмет ове анализе је утицај тог раста друштвеног производа на раст запослености.

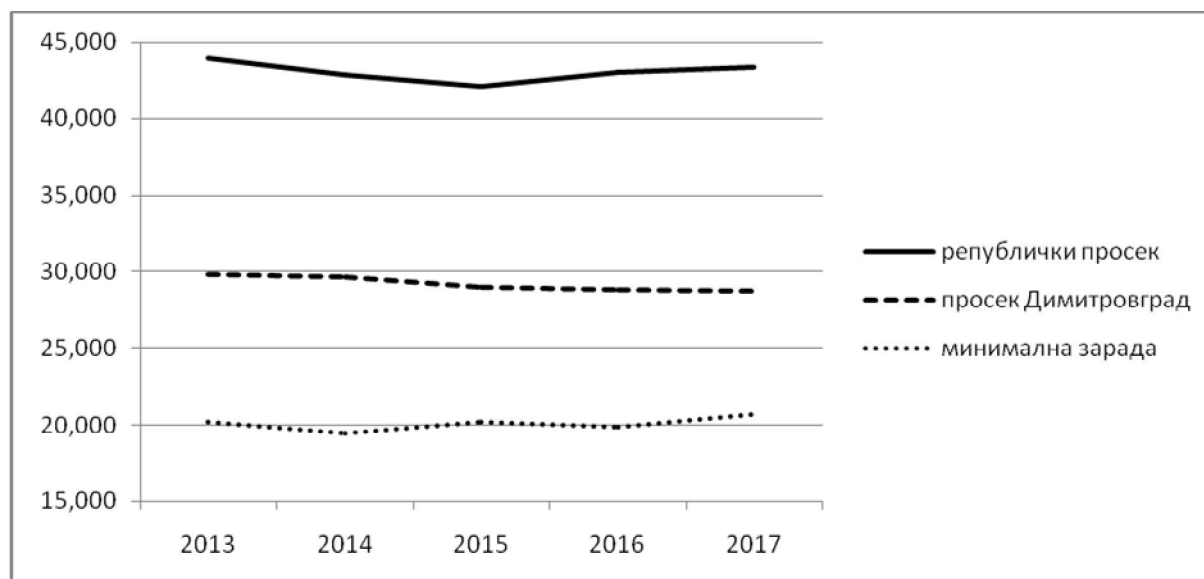
Регион источне и јужне Србије, бележи поново раст и у 2017. години према подацима РСЗ за овај регион, па тако висина БДП по глави становника региона износи 63,7% БДП-а по глави становника Србије, што по сталним ценама, износи 431.000 динара. Поређења ради, БДП по становнику Републике Србије износи 677.000 динара, а Београдског региона 1.139.000 динара. Раст БДП Региона Јужне и Источне Србије у 2017. години је највећи у односу на остале регионе и износи 6,5%, што благо смањује регионалне разлике. Вредност тог параметра о Косову и Метохији, према интернационалним подацима (Листа земаља према БДП-у по глави становника за 2017. г.–Светска банка) износи 3.894 \$ по глави становника што је 66% од просечне вредности тог параметра за Републику Србију. Закључак је да је Регион Јужне и Источне Србије и даље најмање развијен регион у Републици, укључујући АП Косово и Метохију.

## 2. Стање и токови на тржишту рада

### 2.1. Висина зараде

Просечна зарада без пореза и доприноса у општини Димитровград, према реалној куповној моћи, односно према ценама из 2013 године, је у сталном благом паду од 2013. године. Просечна зарада у реалном износу за целу републику, ипак бележи раст од 2016. године. Годишњи просек зарада општине за 2017. године је 66,3% просечне зараде републике. То је и основна компонента укупне оцене при одређивању степена развојености општина и градова, према коме је општина Димитровград сврстана у најнеразвијеније општине са испод 60% републичког просека.

Минимална зарада у реалном износу је у стагнацији или благом расту.



*Напомена: Наведене вредности су дисконтоване за годишње стопе инфлације од 2013. год*

Замрзавање зарада у јавном сектору и недовољна потражња за радном снагом утиче да нема битног раста зарада ни у номинлним вредностима, што услед инфлације за посматрани период доводи до пада реалне вредности зарада. На нивоу републике такав тренд престаје после 2015 године, услед веће привредне активности и повећања зарада у неким деловима јавног сектора.

Највећи део запослених у приватном сектору је пријављено на минималној заради те то додатно обара просек уколико је тачна претпоставка да део зараде примају „на руке“, чиме се избегавају обавезно социјално осигурање и порез.

Номинална вредност просечне зараде	Номинална вредност просечне зараде у републици	Номинална вредност просечне зараде у републици	Стопа годишње инфлације (децембар)	Реална вредност и просечне зараде у односу на 2013.	Реална вредности минималне зараде у односу на 2013.	Реална вредност просечне зараде републици у од 2013.
29,822.00	20,240.00	43,932.00	2.20%	29,822	43,932	
30,778.00	20,240.00	44,530.00	1.70%	29,612	42,843	
30,566.00	21,296.00	44,432.00	1,50%	28,973	42,117	
30,912.00	21,296.00	46,097.00	1,60%	28,840	43,007	
31,757.00	22,880.00	47,893.00	3,00%	28,765	43,381	

Са друге стране висока незапосленост, тј висока понуда радне снаге условљава стагнацију номиналне вредности зараде, односно пад у реалној вредности. У случајевима када тржишни услови не иницирају раст зарада у земљи, административни апарат прибегава нормативном повећавању нивоа минималне зараде административним путем, па је тако од јануара 2019. године минимална цена рада повећана са 143 на 155.3 динара по радном сату. Оваква мера има за циљ повећање прихода запослених у ситуацији несавршене конкуренције, када тржиште не иницира њихово повећање. Међутим ово повећање минималне зараде не доводи до повећања трошкова зарада послодаваца, с обзиром да се повећава неопорезиви део зараде, тако да је сав терет повећања на јавним приходима. Овакво решење нема негативне последице на послодавце, а стимулише личну потрошњу, тј домаћу тражњу.

Овим је уважена вишегодишња тежња привредника за смањењем финансијских оптерећења зараде, с тим да је паралелно повећана минимална зарада, тако да се не остварује уштеда.

Као основно очекивање свих инвеститора истиче се, поред политичке стабилности, економска предвидивост оквира пословања, т.е. непромењивост фиксалних намета, мера подршке и законског оквира пословања. Отпори при усвајању и спровођењу наведених законских промена указују управо на велики ризик од несталности привредног амбијента, т.ј. непредвидивости услова пословања, што умањује укупну атрактивност земље за улагање у привреду. На нивоу општине Димитровград, све мере подстицаја привреди, у том смислу морале би бити производ друштвеног консензуса, као гаранције њихове постојаности будућим инвеститорима у општину Димитровград.

## 2.2. Број незапослених – подаци НСЗ

У односу на II квартал 2017. године, на нивоу укупне популације није дошло до статистички значајне промене у броју запослених и незапослениху републици, што се не може рећи и за регионални ниво. У Београдском региону и Региону Војводине је у наведеном периоду дошло до раста запослености уз истовремено смањење незапослености, док је ситуација била потпуно другачија у преостала два региона – Региону Јужне и Источне Србије и Региону

Шумадије и Западне Србије, где је у истом периоду запосленост опала, а незапосленост порасла.

У I кварталу 2018. године највећа стопа активности била је у Београдском региону 57,2% и у Региону Шумадије и Западне Србије 56,2%. У Региону Јужне и Источне Србије ова стопа износила је 53,7%, док је најнижу вредност имала у Региону Војводине 53,5%.

У II кварталу 2018. године највећа стопа запослености била је у Београдском региону 51,5% и у Региону Шумадије и Западне Србије 49,1%. У Региону Војводине ова стопа износила је 48,1%, а најнижу вредност имала је у Региону Јужне и Источне Србије 45,3%.

Стопа незапослености је била највећа у Региону Јужне и Источне Србије 15,6%. У Региону Шумадије и Западне Србије она је износила 12,6%, а у Београдском региону 10,1%. Стопа незапослености забележила је најмању вредност у Региону Војводине 10,0%.

Подаци о незапослености Националне службе за запошљавање за предходне године указују на повољан тренд од 2011, са умањењем броја незапослених. У 2013. години број незапослених поново расте. Овај показатељ не прати податке о броју запослених код активних правних лица регистрованих на територији општине, нарочито у 2011 години, када је исказан највећи раст запослености, што значи да је велики број лица запослено код послодавца ван привреде или код оних привредних субјеката који нису регистровани на територији општине.

#### 2.2.1. Образовна структура незапослених у Општини Димитровград

Број незапослених лица према стручној спреми (годишњи просек)

Степенс.с.	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
I	639	694	549		537	532	503	490	482	471
II	51	53	3	517	34	38	37	34	32	36
III	283	310	279	37	274	242	255	268	245	245
IV	457	498	388	265	372	389	372	401	345	359
V	2	6	3	374	7	6	2	4	3	1
VI	88	116	116	4	120	114	116	109	95	92
VII	46	47	63	117	66	68	79	81	71	66
Укупно	<b>1566</b>	<b>1724</b>	<b>1436</b>	<b>57</b>	<b>1410</b>	<b>1389</b>	<b>1364</b>	<b>1387</b>	<b>1273</b>	<b>1270</b>
				<b>1371</b>						

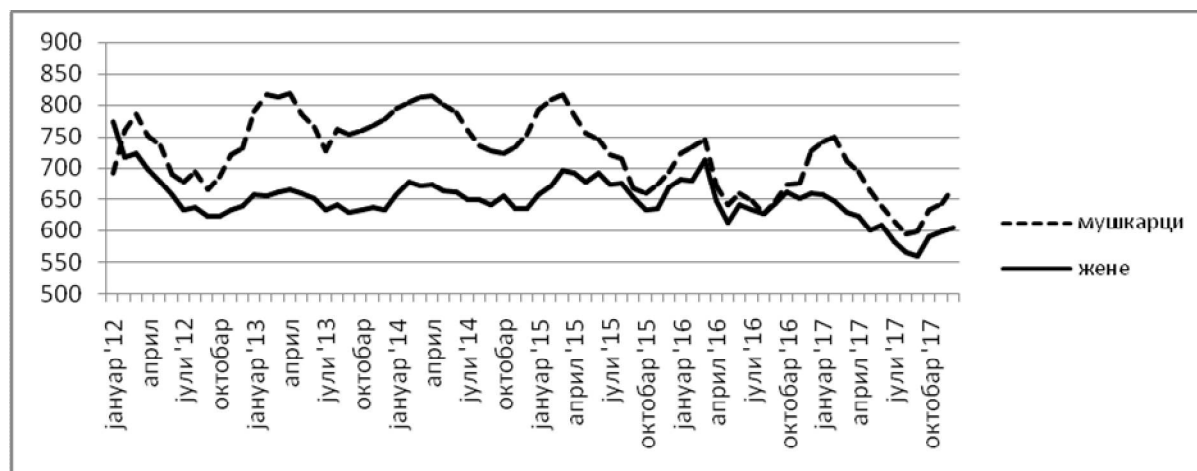
За анализирани период уочљиво је запошљавање већином неквалификованих радника, док број незапослених VI и VII степена образовања стално расте све до 2016. године.

У протеклим годинама исказана је потреба за специјалистима из области грађевинарства (вариоци и управљачи специјалних возила) за потребе изградње обилазнице око Димитровграду, док су у суфициту неквалификовани и специјализовани из области администрације, економије и других друштвених дисциплина.

Детаљнији приказ података НСЗ о кретању броја незапослених у општини Димитровград приказана је у табели 3. Једна од карактеристика кретања броја незапослених јесте сезоналност, нарочито код мушке популације. За посматрани период 2012-2018 година, забележен је пад незапослености у периоду март-новембар. Код незапослених жена није толико приметна зависност од годишњег доба.

Најмањи број незапослених забележен је у септембру 2017. године од 1.158 незапослених, од чега 559 жена и 599 мушкараца.

#### Број незапослених по полу за период 2012-2017



#### 2.2.2. Корисници новчане социјалне помоћи

У 2018. години евидентирано је укупно 192 радно способних корисника новчане социјалне помоћи, са следећом образовном структуром

Степен стручне спреме	I	II	III	IV	V	VI	VII	Укупно
	117	6	29	32	1	6	1	192

На основу података евидентно је да корисници новчане социјалне помоћи претежно припадају ниско образованим, те стога најчешће учествују у мере активне политике запошљавања кроз програм јавних радова.

#### 2.2.3. Роми

Евидентираних Рома код НСЗ има 24, од тога 17 I степен, 6 III степен и 1 IV степен стручне спреме.

#### 2.2.4. Технолошки вишкови

Степен стручне спреме	I	II	III	IV	V	VI	VII	Укупно
	17	3	13	28	0	5	3	69

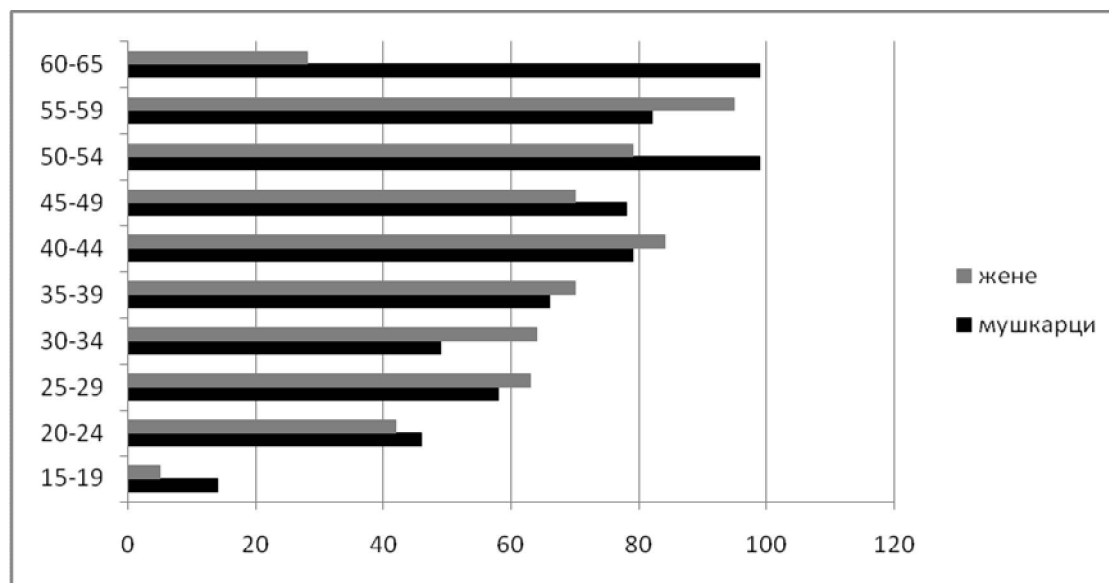
Технолошки вишкови су посебно осетљива категорија, услед смањење јавног сектора али и привредних структурних промена. Шаролика образовна структура омогућава вишестран приступ решавању овог проблема. 69 незапослених категорије технолошки вишкови



представљају повећање у односу на претходне године, захтевају посебан третман и сагледани су кроз мере активне политике запошљавања. Општина Димитровград кроз меру субвенционисање запошљавања незапослених из категорије теже запошљивих директно доприноси запошљавању ове категорије незапослених лица.

#### 2.2.5. Старосна структура незапослених

старост	Укупно	жене	мушкарци
15-19	19	5	14
20-24	88	42	46
25-29	121	63	58
30-34	113	64	49
35-39	136	70	66
40-44	163	84	79
45-49	148	70	78
50-54	178	79	99
55-59	177	95	82
60-65	127	28	99



Значајан је удео старијих мушкараца који су незапослени. У досадашњој политици запошљавања Општина Димитровград је посебно обрађала пажњу на запошљавање те категорије незапослености због мале вероватноће да сами нађу запослење услед недостатка савремених вештина као и често због смањених укупних способности, што њих доводи у озбиљну егзистенцијалну кризу. Запошљавањем њих кроз мере активне политике запошљавања битно олакшава период до пензије, што је један од мотива општине да подржи мере која директно таргетирају ту категорију незапослених.

### **3. Циљеви и приоритети политиче запошљавања**

Општина Димитровград сваке године од како постоји могућност суфинансирања програма активне политике запошљавања учествује по позиву НСЗ. Интересовање постоји за мере јавни радови и стручна пракса и последње две године суфинансирана је и мера субвенционисања новог запошљавања.

Јавни радови пре свега представљају интерес општине у облику у којем то спроводи НСЗ, због могућности запошљавања већег броја незапослених, често из осетљивих категорија корисника социјалне помоћи, инвалида, Рома и старијих/дугорично незапослених. Јавни радови као ефикасна мера решавања незапослености у кризним временима, спаја јавни интерес кроз завршавање неког посла од јавног значаја (чишћење, изградња инфраструктуре и сл) и јавни интерес запошљавања већег броја угрожених. Јавни радови морају да буду добро планирани и спроведени због обима ангажованих лица, као и резултата њиховог рада, тј осетљивости области јавног добра које уређују/граде или одржавају. Јавни радови су популарни код нискообразованих категорија незапослених које је и најтеже упослити кроз остале мере АПЗ.

Стручна пракса има великог значаја за појединца који је предмет стручног оспособљавања, као прво радно искуство. На првом радном ангажовању он стиче начела даљег рада и прве радне навике те је стога важно и као елемент образовања. Стога је интересовање младих без радног искуства усмерено на веће системе, радна места која захтевају значајне компетенције и потенцијално запослење. Због административних захтева (постојање ментора, и унутрашњег акта о систематизацији) приватни послодавци најчешће нису заинтересовани за партиципацију у оваквом програму, те стога Општина Димитровград подржава овакав програм у облику који је једини спроводив - у јавном сектору. С обзиром да се овај програм према НСЗ спроводи само у приватном сектору, Општина самостално финансира ову меру, уз техничку подршку НСЗ.

Субвенционисање новог запошљавања за категорије теже запошљивих представља посебно интересовање наше општине и највеће издвајање због тога што је и у самом НАПЗ-у ова мера оцењена као најефикасније, а услед преференција послодаваца којима посебно повољност представља то што субвенцију/расход за запошљавање новог лица добију унапред. Висина износа за општине категорије којој припада и Димитровград посебно мотивише послодавце, тако да не постоји питање да планирана средства остану неутрошена.

Општина суфинансира ову меру са циљем да се задовоље сви заинтересовани послодавци. Поред тога што се овим решавају најугроженије категорије незапослених, може се сматрати и добром подршком привреди, те је с тога препозната као ефикасна.

### **4. Категорије теже запошљивих лица која имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања**

У фокусу политике запошљавања су категорије теже запошљивих незапослених лица, која се укључују у мере активне политике запошљавања како на националном нивоу, тако и кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања, због чега се и у Националном акционом плану запошљавања за 2019. годину предвиђа подршка регионалној и локалној политици запошљавања кроз заједничко финансирање програма или мера активне политике запошљавања.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних

околности теже налазе посао. Посебно су угрожена лица која се истовремено суочавају са више фактора рањивости/отежане запошљивости. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај ових лица на тржишту рада.

У 2019. години статус теже запошљивих лица, а у складу са проценом запошљивости, која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања су: млади до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади у домском смештају, млади у хранитељским породицама, млади у старатељским породицама и жртве породичног насиља.

Категорија младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама подразумева младе до 30 година старости који су имали или имају статус младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама.

Такође, у програме и мере активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене (посебно жене жртве трговине људима), избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју, бивши извршиоци кривичних дела и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада.

#### **5. Програми и мере активне политике запошљавања општине Димитровград у 2019. години**

Јединица локалне самоуправе, може до 20. фебруара 2019. године, преко надлежне филијале НСЗ, поднети Министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања за следеће мере из НАПЗ

1. Програм стручне праксе;
2. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене;
3. Обука на захтев послодавца – у обуку се укључују незапослена лица уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места;
4. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих - може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у ЛАПЗ;
5. Субвенција за самозапошљавање - одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у ЛАПЗ;
6. Програм јавних радова - у програм јавних радова могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЛАПЗ. Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са посебним прописом Владе припадају трећој и четвртој групи и девастианим подручјима.

Студије евалуације ефеката досадашњих мера АПЗ, наводе да мере директног субвенционисања запошљавања имају највећи ефекат на смањење незапослености.

Предметне мере намењене су приватном сектору и односе се на субвенционисање трошкова радне снаге. У оквиру планираних средстава за 2019. годину, предвиђени су следећи програми:

### **1. Програм стручне праксе**

Подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања, социјалне заштите и правосуђа.

*Услед недовољног интересовања приватног сектора у општини, те захтевних административних предуслова, општина Димитровград ће ову меру финансирати самостално уз техничку помоћ од стране НСЗ.*

### **2. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене**

Намењено лицима која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци – подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору. Програм је намењен следећим категоријама незапослених лица, без обзира на године живота:

- лицима без завршене средње школе, односно без квалификација и лицима која су завршила функционално основно образовање одраслих, који у укупном броју планираних полазника овог програма учествују са најмање 40%;

- лицима из категорије вишкова запослених и лицима која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци - са најмање средњим образовањем, без обзира на врсту стеченог образовања и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање специфичних послова.

Послодавац заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључена лица у трајању од 3 месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеци након завршетка програма. У случају да послодавац заснује радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма, има право на накнаду трошкова зараде за још три месеца, односно у укупном трајању од 6 месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање 6 месеци након истека финансирања.

*Због ниског интересовања привреде за ову меру општина ову меру неће суфинансирати.*

### **3. Обуке на захтев послодавца**

Стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са

већинским државним капиталом, уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама за конкретно радно место, односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места. Обавеза послодавца је да заснује радни однос, у складу са законом, са лицем које заврши обуку (уз могућност да, на основу поднетог образложеног захтева, са лицем заснује радни однос и за време трајања обуке).

*Због ниског интересовања привреде за ову меру општина ову меру неће суфинансирати.*

#### **4. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих**

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима подразумева финансијски подстицај у једнократном износу послодавцима (из приватног сектора) за отварање нових радних места на којима ће се запошљавати незапослена лица из категорије теже запошљивих и то:

- млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
- старији од 50 година који имају статус вишка запослених;
- Роми;
- особе са инвалидитетом;
- радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- дугорочно незапослени;
- жртве породичног насиља.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2019. години, према степену развијености Општине Димитровград износи 250.000,00 динара по кориснику.

Наведени износи субвенције се за особе са инвалидитетом, радно способне кориснике новчане социјалне помоћи, младе у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и жртве породичног насиља увећавају за 20% тако да износе 300.000,00 динара по кориснику.

Реализација програма прати се 12 месеци.

#### **5. Подршка samozapošljavanju**

Подршка samozapošljavanju обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за samozapošljavanje. Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozapošljavanja састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за samozapošljavanje у 2019. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Приоритет код одобравања субвенције за samozapošljavanje имају:

- млади до 30 година старости,
- вишкови запослених,
- Роми,
- особе са инвалидитетом,
- жене.

У случају самозапошљавања вишкова запослених субвенција се одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају самозапошљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 240.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се, ради самозапошљавања, исплатити новчана накнада у једнократном износу без доприноса за обавезно социјално осигурање.

### **6. Јавни радови**

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У укупном броју незапослених лица укључених у програм јавних радова, осим особа са инвалидитетом чији је број посебно утврђен, најмање 70% незапослених лица треба да припада следећим категоријама:

- радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- Роми;
- лица без квалификација/са ниским квалификацијама;
- вишкови запослених;
- лица која посао траже дуже од 18 месеци.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2019. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, и у свим делатностима, укључујући и област

културе. На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

#### **6. Финансијски оквир политике запошљавања и извори финансирања**

За реализацију мера активне политике запошљавања из Акционог плана средства су планирана Одлуком о буџету општине Димитровград за 2019. у укупном износу од 5.000.000,00 динара, и то:

- 1) 2.000.000,00 динара за спровођење меру Запошљавање теже запошљивих категорија незапослених са позиције Мере активне политике запошљавања у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Мере активне политике запошљавања, позиција 606.  
Општина Димитровград ће поднети захтев за суфинансирање ове мере Министарству.
- 2) 1.500.000,00 динара за спровођење мере Стручна пракса код приватних и јавних послодаваца ради стицања практичног знања за самосталан рад у струци без заснивања радног однос, у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Стручна пракса , позиција 608.  
Општина Димитровград ће поднети захтев за пружање техничке подршке НСЗ у спровођењу ове мере. Општина Димитровград финансира у потпуности спровођење ове мере.
- 3) 1.500.000,00 динара за спровођење мере Јавни радови, од тога, у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Мере активне политике запошљавања, позиција 605.  
Општина Димитровград ће поднети захтев за суфинансирање ове мере Министарству.

#### **7. Носиоци послова реализације акционог плана**

Мере предвиђене Акционим планом реализоваће Одељење за финансијске послове и Локални савет за запошљавање у сарадњи са Националном службом за запошљавање и осталим установама, организацијама и удружењима из области запошљавања, као социјалним партнерима.

Број: 06-12/19-15/134-1

У Димитровграду,

19.02.2019. године

**ОПШТИНСКО ВЕЋЕ**

**Председник  
Општине Димитровград  
Владица Димитров, с.р.**

ОСНИВАЧ:

Скупштина општине Димитровград

ИЗДАВАЧ:

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

Одговорни уредник:

Зорица Соколов, секретар Скупштине општине Димитровград

Технички уредник:

Маја Алексов Методијевић, координатор послова за ЛЕР и преводилац за бугарски језик

Е-mail: [skupstina@dimitrovgrad.rs](mailto:skupstina@dimitrovgrad.rs)

Тел: 010 / 361 – 582