



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

ГОДИНА II – БРОЈ 4

ДИМИТРОВГРАД, 19.02.2018.

СТРАНА 1

## АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД ЗА2018. ГОДИНУ

### САДРЖАЈ

#### ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања.....	4
Стање и токови на тржишту рада.....	9
Категорије теже запошљивих лица која имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања.....	12
Мере активне политике запошљавања за наредну годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима.....	13
Финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања.....	16
Носиоци послова реализације Акционог плана.....	16

### **Увод**

Акционим планом запошљавања општине Димитровград за 2018. Годину (у даљем тексту: Акциони план) дефинишу се циљеви и приоритети политике запошљавања у 2018. години и утврђују мере који би омогућили достизање постављених циљева на територији општине Димитровград (у даљем тексту: Општина).

Правни основ за доношење Акционог плана је члан 41.став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 38/15 и 113/17) и Национални акциони план запошљавања за 2018. годину, али је и потпуно кохерентан са приоритетним циљевима из Стратегије одрживог развоја општине Димитровград од 2010-2020 године, која је усвојена 30.06.2010 године.

Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Успешно остваривање Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера.

## **1. Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања**

### **Макроекономски трендови Србије**

У 2016. години, економија у Републици Србији бележи благи раст од 2,8%, за разлику од 2015. године када је исказан раст од 0,8% БДП-а. Одређени раст бележи се и током 2017. године, па је у трећем кварталу исказан међугодишњи раст од 2,1%, а пројекција за целу 2017. годину износи 1,8%. Расту БДП-а, према извештају Министарства финансија, највише доприноси раст прерађивачке индустрије у првој половини године, и сектора грађевинарства у последњем кварталу. Највећи пад бележи сектор пољопривреде, што битно утиче на тако мали раст БДП-а за 2017. годину. У последњем кварталу услед пада индустријске производње и великог пада у сектору пољопривреде долази до пада извоза, тј смањене покривености увоза извозом.

Економска кретања у средњем року, БДП Србије исказују пад 2009, 2012 и 2014 године, а вредност за 2016. је поново изнад нивоа из 2008., као периода пре почетка светске економске кризе. Предкризни ниво друштвеног производа изједначен је 2013. године, након чега поново следи пад. Ниво БДП у 2017. годину, известно је, поново превазилази предкризни ниво БДП-а из 2008. године. Предмет ове анализе је утицај тог раста друштвеног производа на раст запослености.

Регион источне и јужне Србије, бележи поново раст и у 2016. години према подацима РСЗ за овај регион, висина БДП по глави становника региона износи 65,0% БДП-а по глави становника целе Србије, што по сталним ценама, износи 392.000 динара. Поређења ради, БДП по становнику Републике Србије износи 604.000 динара, а Београдског региона 1.007.000 динара. Благи раст БДП Србије исказан у 2016. години, дугује се расту БДП-а свих региона, али различитим темпом што доводи до даљег раста регионалних разлика. Вредност тог параметра о Косову и Метохији, према интернационалним подацима (Листа земаља према БДП-у по глави становника за 2016. г.–Светска банка) износи 3.661 \$ по глави становника што је 68,5% од просечне вредности тог параметра за Републику Србију. Закључак је да је Регион јужне и источне Србије најмање развијен регион у Републици, укључујући АП Косово и Метохију.

Благи раст привреде директно утиче на благи раст запослености и зарада, па је за период јануар – септебар 2016. исказан раст просечне зараде у реалном износу за 1,7%, у односу на исти период прошле године. Упркос линеарном смањењу зарада у јавном сектору 2014. године, раст просечне зараде дугује се пре свега расту зарада у приватном сектору, па је тако смањена разлика у примањима јавног и приватног сектора.

### **Макроекономски трендови Општине Димитровград**

Подаци о БДП за ниво општина се не утврђује па се у циљу анализе раста локалне привреде могу користити подаци о укупним пословним приходима из завршних рачуна привредних субјеката који воде двојно књиговодство, т.ј. о којима податке има Агенција за привредне регистре.

На основу података достављених од АПР-а, Општинска управа општине Димитровград има на располагању збирне податке о пословању привредних субјеката које воде двојно књиговодство са територије општине у периоду 2008-2016. године (подаци за 2017. годину биће доступни после 31.03.2018. године).

Самим тим ови подаци не обухватају све привредне субјекте и њихов број се мења, па тако не показују обим целокупне локалне економије већ само трендове током посматраног периода.

Збирни подаци, дисконтовани за годишњу стопу инфлације, погодни су за мерење продуктивности привреде у општини и помажу даљу процену токова на локалном тржишту.

Табела 1

Година	Број предузећа и предузетника	Пословни приходи (у .000 дин)	Стопа годишње инфлације (децембар)	Кумулативна инфлација од 2008. године	Пословни приходи у сталним ценама из 2008. године (у .000 дин)	Реалан раст
2008	<b>55</b>	1,007,766	/	/	1,007,766	
2009	<b>52</b>	877,794	6.60%	6.60%	823,447	<b>-18.29%</b>
2010	<b>51</b>	824,226	10.30%	17.58%	700,993	<b>-14.87%</b>
2011	<b>51</b>	860,432	7.00%	25.81%	683,912	<b>-2.44%</b>
2012	<b>54</b>	1,124,802	12.20%	41.16%	796,832	<b>16.51%</b>
2013	<b>58</b>	1,272,526	2.20%	44.26%	882,077	<b>10.70%</b>
2014	<b>59</b>	1,829,993	1.70%	46.72%	1,247,292	<b>41.40%</b>
2015	<b>66</b>	1,781,799	1.50%	48.92%	1,196,497	<b>-4.07%</b>
2016	<b>61</b>	1,993,970	1.60%	51.30%	1,317,885	<b>10.15%</b>

\* Напомена: у анализи нису узимани приходи ЈП Комуналац, предузећа у стечају и предузећа која не запошљавају раднике

Ради реалне анализе раста прихода привреде, ниво пословних прихода исказаних у финансијским извештајима за сваку годину, дисконтован је за кумулативну инфлацију од 2008. године која се узима за упоредну (нулту) годину за потребе ове анализе. На основу добијених вредности, можемо да закључимо да до 2014. године посматрани збир прихода предузећа и радњи није остварио висину прихода од 2008. године. Сада имамо поново раст у последњој посматраној години, када је достигнут највиши ниво укупних прихода.

У табели 2 приказан је број запослених и годишњи приход из предходне табеле по запосленом. Поред тога приказан је и однос остварене нето добити, односно губитака по годинама.

Табела 2

	Број предузећа	Број запослених	годишњи приход по запосленом*	*вредности су наведене у .000 дин		
				Нето добит*	Нето губитак*	разлика *
2008	<b>55</b>	642	1,570	43,703	97,092	-53,389
2009	<b>52</b>	503	1,637	34,023	54,861	-20,839
2010	<b>51</b>	354	1,980	30,748	49,738	-18,991
2011	<b>51</b>	359	1,905	23,101	29,503	-6,402
2012	<b>54</b>	415	1,920	26,423	20,199	6,223
2013	<b>58</b>	423	2,085	36,800	13,664	23,137
2014	<b>59</b>	445	2,803	105,719	45,376	60,343
2015	<b>66</b>	498	2,403	53,777	29,788	23,989
2016	<b>61</b>	499	2,641	100,221	8.160	92.061

*Напомена 1: у анализи нису узимани приходи ЈП Комуналац, предузећа у стечају и предузећа која не запошљавају раднике*

*Напомена 2: Наведене вредности су дисконтоване за годишње стопе инфлације од 2008. г.*

У досадашњем посматраном периоду, у 2016. години је остварена највећа добит у пословању посматраних привредних субјеката. Међутим, како је приказано, раст прихода од преко 10% у односу на претходну годину и позитивно пословање није довело до укупног раста запослених. Према томе, повећан је раст прихода по запосленом, а да то није довело до раста зараде. Разлог томе је раст прихода у делатностима као што су трговина, пружање услуга и угоститељство. Раст укупне продуктивности (прихода) до нивоа пре кризе не доводи и до раста запослености на ниво пре кризе, због измештања тежишта привреде из радно интензивних делатности у капитално интензивне делатности које не захтевају велики број запослених по јединици остварених прихода.

Ипак, недостатак ове анализе је немогућност праћења пословања привредних субјеката који воде просто књиговодство, тј предузетничких радњи. Значајан део привреде у посматраном периоду од 2008. године је измештен у ту категорију мале привреде, па тако значајан број угоститељских и грађевинских радњи послује, а да АПР то не региструје, па не можемо да пратимо одност раста пословних прихода и броја запослених.

Следећа табела приказује број запослених на основу података Републичког завода за статистику.

година	Број запослених	Годишњи просек	пољо привреда	рударство	Прерађивачка индустрија	грађевинарство	трговина	саобраћај	Услуге смештаја	Финансијске делатности	Стручне делатности	предузетници	Остале услужне делатности	Приватни сектор
2009	1927	1927	8	1	209	13	125	203	104	4	8	466		1141
2010	март	1754	1841	8	0	208	12	137	184	104	4	11	326	994
	септ.	1926	1874	8	1	209	13	125	203	104	4	8	466	1141
2011	март	1970	1908	8	1	214	13	87	207	104	4	6	503	47 1194
	септ.	1846	1909	6	1	197	17	66	200	103	4	6	425	48 1073
2012	март	1860	1911	6	1	186	9	62	210	0	4	6	565	47 1096
	септ.	1960	1910	6	6	199	62	62	220	0	4	14	556	64 1193
2013	март	1899	1909	6	5	195	60	55	219	0	4	14	532	62 1152
	септ.	1920	1867	7	7	184	56	52	229	0	4	11	509	107 1166
2014	март	1825	1817	5	7	176	56	49	223	0	4	11	469	101 1101
	септ.	1809	1827	6	4	187	21	52	246	0	5	15	483	70 1089
2015	март	1837	1837	6	4	182	21	51	247	0	1	15	530	29 1086
	просек	2250		12	6	276	56	241	335	148	25	60	484	36 1679
2016	просек	2332		9	5	317	37	250	278	212	22	67	519	53 1791

Година	Снабдевање ел. енергијом	Снабдевање водом	информисање	Административне услуге (Комуналац)	Државна управа соц. осигурање	образовање	Здравствена соц. заштита	забава, рекреација	Јавни сектор	
<b>2009</b>		47		/	147	229	161	201 /	<b>785</b>	
<b>2010</b>	март	45		/	120	230	164	201 /	<b>760</b>	
	септ.	47		/	147	229	161	201 /	<b>785</b>	
<b>2011</b>	март	24	22	20	125	221	160	194	10	<b>776</b>
	септ.	23	23	17	132	223	157	190	8	<b>773</b>
<b>2012</b>	март	24	23	16	133	214	154	192	8	<b>764</b>
	септ.	23	23	21	136	207	153	195	9	<b>767</b>
<b>2013</b>	март	23	24	21	132	195	153	190	9	<b>747</b>
	септ.	23	24	17	133	193	151	201	12	<b>754</b>
<b>2014</b>	март	22	24	15	131	188	148	185	11	<b>724</b>
	септ.	22	25	20	131	180	147	183	12	<b>720</b>
<b>2015</b>	март	21	183	19	10	178	134	181	25	<b>751</b>
	просек	18	205	24	16	423	128	183	56	<b>1053</b>
<b>2016</b>	просек	23	192	22	19	419	129	175	65	<b>1005</b>

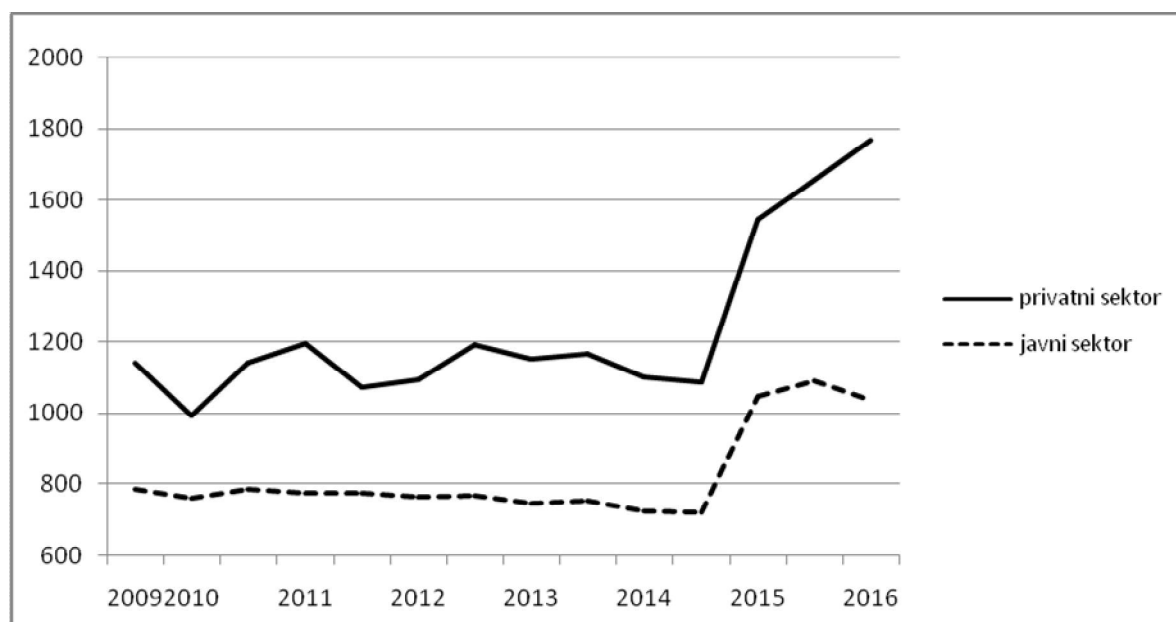
У табелама је видљиво измештање одређеног броја запослених из једне категорије у другу током година, као што је случај код:

-Делатности услуга хотелијерства измештање у предузетнике, због промене управљача над хотелом у Димитровграду

-Умањење броја запослених у трговини на рачун осталих услужних делатности, која настаје због промене у разврставању делатности у одређеном тренутку

-Раст броја запослених у делатности дистрибуције воде за рачун умањења у делатности администрације, због другачијег разврставања запослених у ЈП Комуналац

-Најзначајнија промена је начин евидентирања запослених од средине 2015. године, када се статистика води на основу евиденције Централног регистра за обавезно социјално осигурање (ЦРОСО) уместо дотадашњег Фонда за здравствено осигурање. Због тога подаци нису упоредиви и не можемо пратити трендове запослености. Исказани раст у последњем интервалу није реалан.



Табеле о запосленима по секторима омогућавају разграничавање броја запослених на јавни и приватни

Евидентна је значајнија осцилација у приватном сектору од око 100 радника зависно од сезоне или економског циклуса.

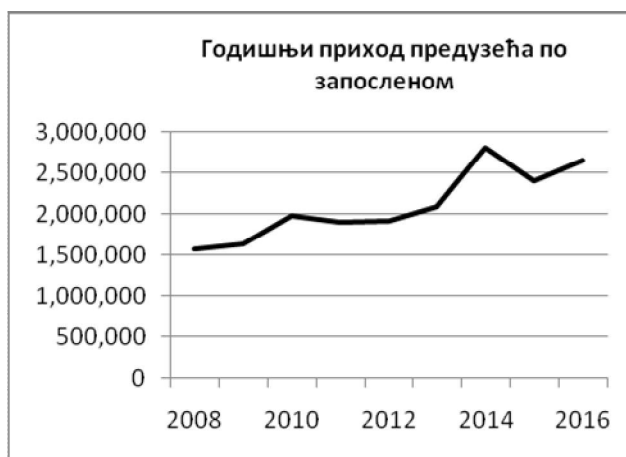
Јавни сектор показује тенденцију благог пада броја запослених све до 2015 године и у 2016 години. Приватизацијом РТ Цариброд такође је цео сектор Информисања од 22 запослена прешао у приватни сектор.

## 2. Стање и токови на тржишту рада

### 2.1. Висина зараде

Паралелно са трендовима код прихода предузећа и висини исказане добити, просечна зарада свих запослених у општини је у сталном паду до 2012. године, према реалној куповној моћи, односно према ценама из 2008 године. Од 2012. године реални пад зарада је заустављен услед ниске инфлације. У Графикону 3 и 4 паралелноје приказан раст прихода у предметним привредним субјектима и кретање просечне зараде у реалном износу.

*Напомена: Наведене вредности су дисконтоване за годишње стопе инфлације од 2008. год*



Оваква упоредна анализа прихода предузећа и зарада запослених, указује на умањење цене рада по јединици оствареног прихода. Највећи пад вредности зараде у реалном износу од 21% десио се на почетку кризе 2008. године и 2012. године за 9,6%, уз просечан годишњи раст продуктивности запослених од 6,2% указује на много већи пад цене рада у односу на стопу пада прихода. Оваква несразмера објашњава се, како је речено, измештањем тежишта економије из радно интензивних у капитално интензивне делатности, као и проширене праксе у приватном сектору да запослени буду пријављени на минималну зараду.

Година	Номинална вредност просечне зараде	Номинална вредност минималне зараде	Стопа годишње инфлације (децембар)	Реална вредности просечне зараде у односу на 2008.	Реална вредност минималне зараде у односу на 2008.
2008	28,583.00	13,024.00	/	28,583.00	13,024.00
2009	24,093.00	15,312.00	6.60%	22,601.31	14,363.98
2010	25,019.00	15,840.00	10.30%	21,278.31	13,471.70
2011	27,037.00	16,720.00	7.00%	21,490.28	13,289.84
2012	27,423.00	17,952.00	12.20%	19,426.99	12,717.55
2013	29,822.00	20,240.00	2.20%	20,671.72	14,029.76
2014	30,778.00	20,240.00	1.70%	20,977.76	13,795.24
2015	30,566.00	21,296.00	1.50%	20,525.39	14,300.49
2016	30,462.00	21,296.00	1.60%	20,133.42	14,075.28
2017	31,757.00	22,880.00	*3,20%	20,338.50	14,653.30



стопа инфлације за 2017 за период септембар 2017/септембар 2016

Са друге стране висока незапосленост, тј висока понуда радне снаге условљава стагнацију номиналне вредности зараде, односно пад у реалној вредности. У случајевима када тржишни услови не иницирају раст зарада у земљи, административни апарат прибегава нормативном повећавању нивоа минималне зараде административним путем, па је тако од јануара 2018. године минимална цена рада повећана са 130 на 143 динара по радном сату. Оваква мера има за циљ повећање прихода запослених у ситуацији несавршене конкуренције, када тржиште не иницира њихово повећање. Међутим ово повећање минималне зараде не доводи до повећања трошкова зарада послодавца, с обзиром да се повећава неопорезиви део зараде, тако да је сав терет повећања на јавним приходима. Овакво решење нема негативне последице на послодавце, а стимулише личну потрошњу, тј домаћу тражњу.

Овим је уважена вишегодишња тежња привредника за смањењем финансијских оптерећења зараде, с тим да је паралелно повећана минимална зарада, тако да се не остварује уштеда.

Као основно очекивање свих инвеститора истиче се, поред политичке стабилности, економска предвидивост оквира пословања, тј. непромењивост фискалних намета, мера подршке и законског оквира пословања. Отпори при усвајању и спровођењу наведених законских промена указују управо на велики ризик од несталности привредног амбијента, тј. непредвидивости услова пословања, што умањује укупну атрактивност земље за улагање у привреду. На нивоу општине Димитровград, све мере подстицаја привреди, у том смислу морале би бити производ друштвеног консензуса, као гаранције њихове постојаности будућим инвеститорима у општини Димитровград.

## 2.2. Број незапослених – подаци НСЗ

Подаци о незапослености Националне службе за запошљавање за предходне године указују на повољан тренд од 2011, са умањењем броја незапослених. У 2013. години број незапослених поново расте. Овај показатељ не прати податке о броју запослених код активних правних лица регистрованих на територији општине, нарочито у 2011 години, када је исказан највећи раст запослености, што значи да је велики број лица запослено код послодавца ван привреде или код оних привредних субјеката који нису регистровани на територији општине.

Број незапослених лица према стручној спреми (годишњи просек)

Степен с.с.	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
I	639	694	549	517	537	532	503	490	482
II	51	53	3	37	34	38	37	34	32
III	283	310	279	265	274	242	255	268	245
IV	457	498	388	374	372	389	372	401	345
V	2	6	3	4	7	6	2	4	3
VI	88	116	116	117	120	114	116	109	95
VII	46	47	63	57	66	68	79	81	71
<b>Укупно</b>	<b>1566</b>	<b>1724</b>	<b>1436</b>	<b>1371</b>	<b>1410</b>	<b>1389</b>	<b>1364</b>	<b>1387</b>	<b>1273</b>

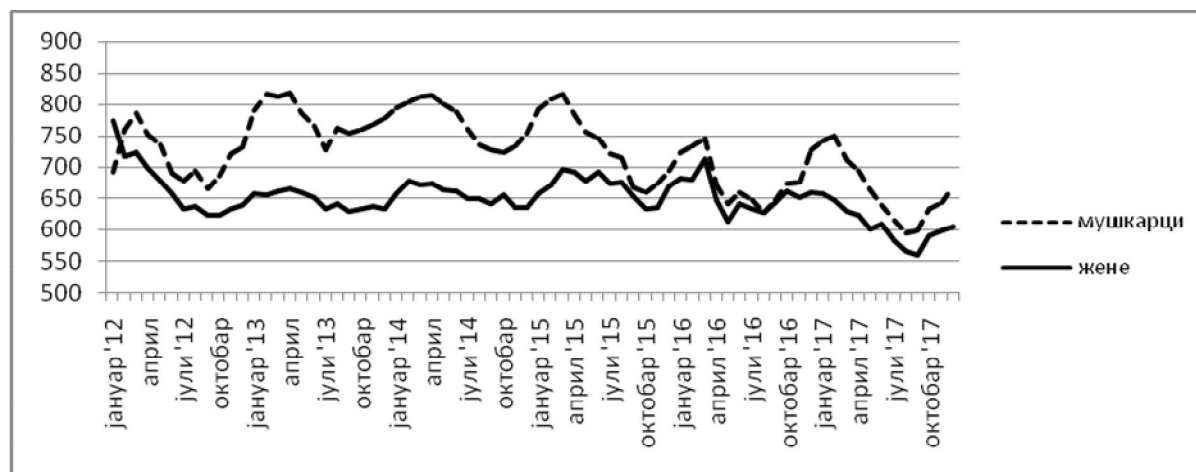
За анализирани период уочљиво је запошљавање већином неквалификованих радника, док број незапослених VI и VII степена образовања стално расте све до 2017. године. Пад незапослености од 2011. године, запошљавањем ван локалне привреде, како је наглашено, дугује се потреби за нискоквалификованом радном снагом на пословима изградње аутопута - обилазнице око Димитровграда.

У протеклим годинама исказана је потреба за специјалистима из области грађевинарства (вариоци и управљачи специјалних возила) за потребе изградње обилазнице око Димитровграду, док су у суфициту неквалификовани и специјализовани из области администрације, економије и других друштвених дисциплина.

Детаљнији приказ података НСЗ о кретању броја незапослених у општини Димитровград приказана је у табели 3. Једна од карактеристика кретања броја незапослених јесте сезоналност, нарочито код мушке популације. За посматрани период 2012-2017 година, забележен је пад незапослености у периоду март-новембар. Код незапослених жена није толико приметна зависност од годишњег доба.

Најмањи број незапослених забележен је у септембру 2017. године од 1.158 незапослених, од чега 559 жена и 599 мушкараца.

*Број незапослених по полу за период 2012-2017*



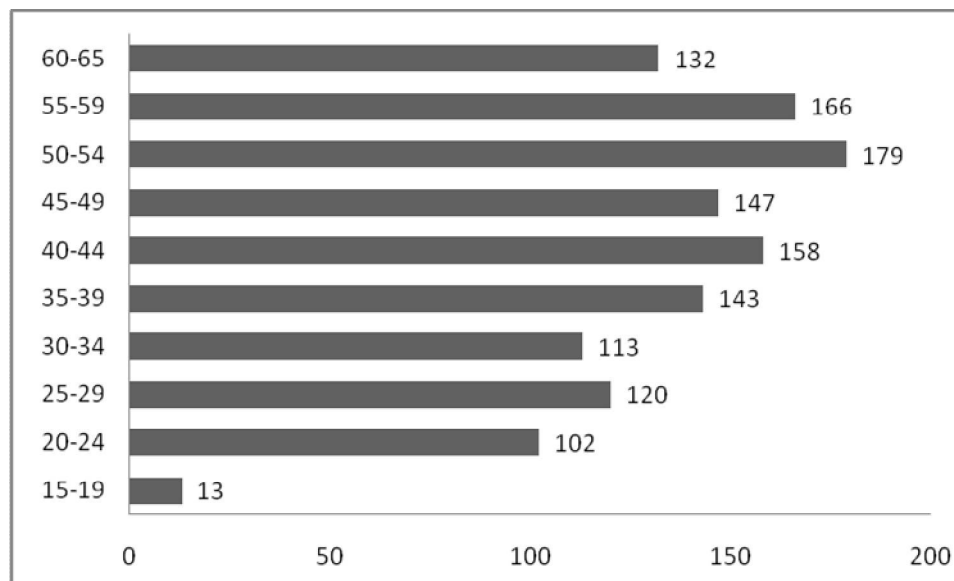
### **3. Категорије теже запошљивих лица који имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања**

У 2018. години статус теже запошљивих лица, а у складу са проценом запошљивости, која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања су: млади до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци, а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања и жртве породичног насиља.

Такође, у програме и мере активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене (посебно жене жртве трговине људима), избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју, бивши извршиоци кривичних дела и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада.

Специфичности локалног тржишта рада Општине Димитровград, како се види на приказаном графикону, је неповољна старосна струкура незапослених. Посебности незапослених из те категорије је тешка доступност до нових радних места, слаби потенцијали за преквалификацију, што за последицу има њихово тешко материјално стање и повећане издатке општине за социјалне помоћи. Као резултат тога Општина Димитровград је у неколико програма субвенционисала запошљавање управо оне категорије незапослених којима недостаје неколико година до пензије. У 2018. години Општина Димитровград планира удруживање средстава са НСЗ како би подстакла запошљавања теже незапослених лица из категорије теже запошљивих.

У графику који следи приказана је структура незапослених у општини.



Роми представљају посебно осетљиву групу на тржишту рада. Највећем броју радно способних Рома недостаје адекватно образовање како би успешно учествовали на тржишту рада. Општина и Национална служба за запошљавање организују сваке године неколико јавних радова усмерених и на ромску популацију.

#### **4. Мере активне политике запошљавања општине Димитровград у 2018. години**

Јединица локалне самоуправе, може до 19. фебруара 2018. године, преко надлежне филијале НСЗ, поднети Министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања за следеће мере из НАПЗ

- јавни радови,
- обука на захтев послодавца
- програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене
- субвенција самозапошљавања
- субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих.

Поред мера које обухвата Активна политика запошљавања, у Националном акционом плану запошљавања (НАПЗ) за 2018. годину истиче се и неопходност укупне подршке привреди паралелно са реструктурирањем јавног сектора. У оквиру тих структурних реформи које доприносе привредном развоју, наводе се смањивање административних препрека и борба против сиве економије, али и давање подстицаја МСП сектору. У даљем тексту наведене су само мере предвиђене НАПЗ које су најзначајније за тржиште рада према броју лица које обухватају и према ефектима на запошљавање.

Студије евалуације ефеката досадашњих мера АПЗ, наводе да мере директног субвенционисања запошљавања имају највећи ефекат на смањење незапослености. Предметне мере намењене су приватном сектору и односе се на субвенционисање трошкова радне снаге. У оквиру планираних средстава за 2018. годину, предвиђени су следећи програми:

##### **1. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих**

Субвенција се може доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих. Износ субвенције за категорију општина којој припада Општина Димитровград износи 250.000,00 динара по кориснику, а за категорије особа са инвалидитетом, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих до 30 година који су имали/имају статус детета без родитељског старања и жртава породичног насиља увећавају за 20% тако да износи 300.000,00 динара по кориснику. Категорије за које се одређује ова субвенција су:

- млади до 30 година живота – без квалификација/са ниским квалификацијама, млади који посао траже од 12 месеци и млади са статусом детета без родитељског старања
- старији од 50 година који имају статус вишка запослених
- роми
- особе са инвалидитетом
- радно способни корисници новчане социјалне помоћи
- дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно лица која траже посао дуже од 18 месеци)
- жртве породичног насиља

## **2. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица**

Програм подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору.

Програм је намењен следећим категоријама незапослених лица, без обзира на године живота:

-лицима без завршене средње школе, односно без квалификација и лицима која су завршила функционално основно образовање одраслих;

-Лицима са најмање средњим образовањем, без обзира на врсту стеченог образовања и радно искуство, из категорије вишкова запослених и лицима која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање специфичних послова.

Послодавац заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључена лица у трајању од 3 месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеци након завршетка програма. У случају да послодавац заснује радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма, има право на накнаду трошкова зараде за још три месеца, односно у укупном трајању од 6 месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање 6 месеци након истека финансирања.

## **3. Стручна пракса–стручно оспособљавање незапослених лица за самосталан рад у струци**

Програм стручне праксе – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа. Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања, социјалне заштите и правосуђа. Изузетно, на територији АП Косово и Метохија и девастираних подручја<sup>1</sup> на територији Републике Србије, програм стручне праксе реализује се код послодавца који припада приватном или јавном сектору, при чему приватни сектор има приоритет. Трајање програма утврђено је законом односно правилником, а НСЗ финансира програм најдуже до 12 месеци. Подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.

Програм Стручна пракса – стручно оспособљавање незапослених лица за самосталан рад у струци намењен подједнако јавном и приватном сектору, није предвиђен за суфинансирање Националне службе за запошљавање и локалних самоуправа, па ће средства за реализацију овог програма бити обезбеђена из буџета Општине Димитровград у потпуности. Трајање

<sup>1</sup>Према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе

програма утврђено је законом односно правилником, а Општина Димитровград финансира програм најдуже до 12 месеци.

Техничку подршку за спровођење ове мере ће пружату НСЗ.

#### **4. Јавни радови**

Организовање јавних радова од интереса је за општину ради запошљавања већег броја незапослених лица у одређеном временском периоду. Држава, односно јавни сектор, као неизбежан фактор на тржишту у случају недостатка тражње има на располагању неколико инструмената економске политике. Јавни радови су једна од тих мера, а представљају шансу за спровођење одређених инфраструктурних пројеката ангажовањем локалне радне снаге, што представља вишеструки бенефит за локалну заједницу. Тиме је могуће остварити уштеде на расходној страни буџета у делу ангажовања извођача радова за послове који могу бити спроведени кроз јавне радове.

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У 2018. години организоваће се јавни радови у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

По овом програму Општина Димитровград удружује средства са НСЗ на основу тачке 9. Националног АПЗ.

#### **5. Финансијски оквир политике запошљавања и извори финансирања**

За реализацију мера активне политике запошљавања из Акционог плана средства су планирана Одлуком о буџету општине Димитровград за 2018. у укупном износу од 5.200.000,00 динара, и то:

- 1) 2.100.000,00 динара за спровођење меру Запошљавање теже запошљивих категорија незапослених са позиције Мере активне политике запошљавања у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Мере активне политике запошљавања, позиција 606.  
Општина Димитровград ће поднети захтев за суфинансирање ове мере Министарству.
- 2) 600.000,00 динара за спровођење мере Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица, у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Мере активне политике запошљавања, позиција 606.  
Општина Димитровград ће поднети захтев за суфинансирање ове мере Министарству.
- 3) 1.000.000,00 динара за спровођење мере Стручна пракса код приватних и јавних послодаваца ради стицања практичног знања за самосталан рад у струци без заснивања радног однос, у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Стручна пракса, позиција 608.

Општина Димитровград ће поднети захтев за пружање техничке подршке НСЗ у спровођењу ове мере. Општина Димитровград финансира у потпуности спровођење ове мере.

- 4) 1.500.000,00 динара за спровођење мере Јавни радови, од тога, у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Мере активне политике запошљавања, позиција 605.

Општина Димитровград ће поднети захтев за суфинансирање ове мере Министарству.

#### **6. Носиоци послова реализације акционог плана**

Мере предвиђене Акционим планом реализоваће Одељење за финансијске послове и Локални савет за запошљавање у сарадњи са Националном службом за запошљавање и осталим установама, организацијама и удружењима из области запошљавања, као социјалним партнерима.

**Број: 06-19/18-15/93-2**

**У Димитровграду,**

**13.02.2018. године**

**ОПШТИНСКО ВЕЋЕ**

**Председник  
Општине Димитровград  
Владица Димитров, с.р.**

ОСНИВАЧ:

Скупштина општине Димитровград

ИЗДАВАЧ:

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

Одговорни уредник:

Драган Голубов, секретар Скупштине општине Димитровград

Технички уредник:

Маја Алексов Методијевић, координатор послова за ЛЕР и преводилац за бугарски језик

Е-mail: skupstina@dimitrovgrad.rs

Тел: 010 / 361 – 582