130

ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„СРБИЈАВОДЕ“ - Београд
Водопривредни ценар „Морава“ - Ниш
Број: 477/1
Датум: 20 .01.2023.год.
Н И Ш

ОПШТИНА ДИМИТРОВГРАД
ОБШТИНА ДИМИТРОВГРАД

ПРИМЉЕНО: ПРИЈЕМЕНО: 23.01.2023.			
Org. Јед.	Број Број	Прилог Прилогенио	Вредност Стојност
M	325-1/1		

Д.М.

ЈВП „Србијаводе“ Београд, Водопривредни центар „Морава“ Ниш, решавајући по захтеву Општине Димитровград, Општинске управе, Одељење за привреду и финансијске послове, Одсек за ЛПА, пољопривреду и заштиту животне средине, бр.325-1/2023-14 од 16.1.2023.године (наш бр.477 од 10.1.2023.године), а на основу чл. 55. став 5. Закона о водама (*„Сл.гласник РС“, бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/2018 и 95/2018-др.закон*) издаје следеће :

М И Ш Љ Е Њ Е
у поступку доношења
Оперативног плана за одбрану од поплава на територији
општине ДИМИТРОВГРАД за воде II реда, за 2023. годину

1. Општи подаци:

1.1. Назив документа:

Оперативни план за одбрану од поплава за воде II реда (у даљем тексту Оперативни план за воде II реда, локални оперативни план - ЛОП) за територију општине Димитровград.

1.2. Административни подаци:

- општина:	Димитровград
- управни округ:	Пиротски
- водно подручије:	Морава
- водна јединица	„НИШАВА – Ниш ДИМИТРОВГРАД“
- мелиорационо подручије - ХМС:	/

1.3. Донети Оперативни планови за воде II реда у претходном периоду:

Општина Димитровград је донела Оперативне планове за одбрану од поплава за воде II реда, у континуитету од 2013.године, по претходно прибављеним мишљењима ЈВП „Србијаводе“ Београд, ВПЦ „Морава“ Ниш.

2. Основ за издавање мишљења ЈВП „Србијаводе“:

Законом о водама (члан 55.) прописано је:

- да Оперативни план за воде II реда доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе у складу са општим и оперативним планом за воде I реда, за период од једне године, најкасније 30 дана од дана доношења Оперативног плана за воде I реда, на основу претходно прибављеног мишљења јавног водопривредног предузећа;
- да Оперативни план за одбрану од поплава за воде I реда, припрема јавно водопривредно предузеће, у складу са Општим планом, а доноси Министарство, најкасније до 31.децембра текуће године, за наредну годину.

Уредбом Владе РС (*„Сл.гласник РС“ бр.19/2019 од 15.03.2019.г.*), утврђен је *Општи план за одбрану од поплава за период од 2019. до 2024. године* (у даљем тексту: Општи план).

Наредбом Министра пољопривреде, шумарства и водопривреде бр.325-10-616/2022-07 од 20.12.2022.године (*„Сл.гласник РС" бр.143/2022 од 29.12.2022.године*), утврђен је *Оперативни план за одбрану од поплава за 2023.годину* (у даљем тексту: Оперативни план за воде I реда).

3. Поступак усвајања и обавеза достављања Оперативног плана за воде II реда надлежним субјектима:

Након прибављања мишљења ЈВП „Србијаводе" на нацрт Оперативног плана за воде II реда и усвајања коначне верзије, надлежни орган Општине Димитровград, доставља план органу државне управе надлежном за ванредне ситуације и ЈВП „Србијаводе" Београд, ВПЦ „Морава" Ниш.

4. Критеријум за издавање мишљења у поступку усвајања Оперативног плана за воде II реда:

Мишљењем ЈВП на Оперативни план за воде II реда оцењује се:

1. усклађеност са Оперативним планом за воде I реда;
2. усклађеност достављеног ЛОП-а са прописаним садржајем (ЗОВ, Општи план);
3. приказ штићених подручја и стања заштитних објеката на водама II реда;
4. приказ нештићених поплавних подручја и стања водотокова без изграђених заштитних објеката у надлежности локалне самоуправе (воде II реда);
5. приказ критеријума за проглашење и укидање одбране од поплава;
6. процена угрожености штићених / нештићених поплавних подручја;
7. приказ планираних активности, мера и радова ;
8. податке о именованим овлашћеним руководећим лицима и другим лицима / учесницима у одбрани од поплава;
9. приказ подела дужности и одговорности предузећа и других субјеката који учествују у организацији и спровођењу одбране од поплава;
10. приказ обавеза надлежних субјеката у свим фазама одбране од поплава;
11. приказ расположивих средстава за спровођење активности, мера и радова за смањење ризика од поплава;
12. план обезбеђења финансијских средстава за спровођење ЛОП-а за воде II реда и
13. графичка документација уз ЛОП.

ЛОП треба да има следеће обавезне наслове у садржају на првим странама документа:

I. **ИЗВОД ИЗ РЕПУБЛИЧКОГ ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА**
   - I.1. Системи за заштиту од поплава – заштитни објекти на водама I реда и водни објекти за одводњавање у јавној својини који се налазе на територији јединице локалне самоуправе, ...
   - I.2. Правно лице надлежно за организовање и спровођење одбране од поплава, ..
II. **ШТИЋЕНА ПЛАВНА ПОДРУЧЈА**
   - II.1. Заштитни објекти на територији јединице локалне самоуправе на водама II реда на којима се спроводи одбрана од поплава, ...
   - II.2. Локални водни објекти, ...
   - II.3. Критеријуми за проглашавање редовне и ванредне одбране од поплава
III. **НЕШТИЋЕНА ПЛАВНА ПОДРУЧЈА**
   - III.1. Опреративне мере одбране од поплава, критеријуми за проглашење стања приправности и ванредне ситуације услед поплава, ...
IV. **ГРАФИЧКЕ ПРИЛОГЕ**
V. **ОРГАНИЗОВАЊЕ ОДБРАНЕ ОД ПОПЛАВА**
VI. **ЕВИДЕНТИРАЊЕ ПОПЛАВНИХ ДОГАЂАЈА**
VII. **ГОДИШЊИ ПРОГРАМ РАДОВА И ФИНАНСИРАЊЕ ОДБРАНЕ ОД ПОПЛАВА**

5. Анализа и оцена Оперативног плана за воде II реда за 2023. годину:

5.1. Усклађеност са Оперативним планом за одбрану од поплава за воде I реда:

На административном подручју Општине Димитровград, заступљени су водни објекти за уређење водотока и за заштиту од поплава:

- на водама I реда, који су обухваћени водном јединицом „НИШАВА – НИШ ДИМИТРОВГРАД", сектор М.9.:
  - деоница М.9.7., заштитни водни објекти под тачкама 1., 2., 3. и 4.;
  (*Оперативни план за одбрану од поплава за воде за 2023. годину, „Сл.гласник РС" бр.143/2022 од 29.12.2022.године*).
- на водама II реда, и то на следећим водотоковима: Гојиндолски поток, Жељушка река, Пртопонинска река (*слив Нишаве*), Погановска река, Кусовранска река (*слив Јерме*), Сенокошка-Каменичка река, Бољевска бара, Влковијска бара, Криводолштица (*слив Височице*).

Достављени локални оперативни план за 2023.годину, сагласно одредбама Општег плана **садржи** извод из Оперативног плана за воде I реда, са приказом штићених подручја и заштитних објеката.

5.2. Садржај Оперативног плана за воде II реда:

Достављени локални оперативни план за 2023.годину углавном садржи обавезне наслове који су истакнути на првим странама документа. Садржина сваког наслова треба да је у складу са критеријумима за издавање мишљења у поступку усвајања Оперативног плана за воде II реда.

5.3. Приказ штићених подручја и стања постојећих заштитних објеката на водама II реда:

Достављеним ЛОП-ом **обухваћени су потребни подаци о штићеним подручјима**, о функционалном стању постојећих заштитних објеката на водама II реда, из којих се може закључити да није остварен потребан степен изграђености и да није остварен потребан степен заштите штићених подручја од великих вода, повратног периода једном у сто година или неког нижег критеријума заштите.

Дати подаци о актуелном стању и функционисању заштитних објеката, указују да се објекти **не одржавају у потребној мери**, да на објектима **нема** значајнијих оштећења које угрожавају њихову стабилност и да је подручје **делимично заштићено** уколико се оствари потребан обим годишњег редовног одржавања и уколико се санирају наведена оштећења.

5.4. Приказ нештићених поплавних подручја и стања водотокова без изграђених заштитних објеката у надлежности локалне самоуправе (воде II реда):

Достављеним ЛОП-ом **је обухваћен** приказ нештићених поплавних подручја са угроженим објектима, са приказом стања водотокова на деоницама без изграђених заштитних објеката на којима је већ забележена појава поплавног догађаја и плављења.

Дати подаци о актуелном стању ових водотокова, указују да се одржавањем **делимично обезбеђује** потребна пропусна моћ корита, и да је приобално подручје делимично заштићено уколико се изврши интервентно - превентивно обезбеђење пропусне моћи и обезбеди редовно одржавање.

5.5. Критеријуми за проглашење и укидање одбране од поплава:

Достављеним локалним оперативним планом **нису дати** критеријуми за проглашење одбране од поплава на водама II реда, у виду меродавних водостаја на одређеним локацијама, већ су дати у виду описа појаве поплавног таласа.

Потребно је дефинисати критеријуме за проглашење одбране од поплава на водама II реда и у виду меродавних водостаја на одређеним локацијама.

5.6. Процена угрожености штићених / нештићених поплавних подручја (основа за планирање активности, мера и радова у свим фазама одбране од поплава):

Достављеним локалним оперативним планом, **је обухваћена**:

1. ПРОЦЕНА УГРОЖЕНОСТИ ШТИЋЕНИХ ПОДРУЧЈА, са подацима о угроженим насељима и **значајним добрима на поплавном подручју за различите сценарије појаве поплавних** таласа и плављења:

   Процена угрожености **је дата** посебно за подручја на деоницима водотокова са објектима за заштиту од вода – тзв. штићена подручја, дакле вршена је посебна анализа могућег сценарија поплавног догађаја који могу бити последица недовољне изграђености, недовољног степена заштите постојећих заштитних објеката, услед продора воде у зони објеката због њиховог лошег стања - евидентираних слабих места, оштећења и критичних деоница, у случајевима могућих ванредно великих поплавног таласа који превазилазе постојећи степен заштите.

2. ПРОЦЕНА УГРОЖЕНОСТИ НЕШТИЋЕНИХ ПОПЛАВНИХ ПОДРУЧЈА, са подацима о угроженим насељима и значајним добрима на поплавном подручју за различите сценарије појаве поплавних таласа и плављења:

   Процена угрожености **је дата** посебно за нештићена подручја за предметне водотоке бујичног карактера на територији општине Димитровград, тј. је дат појединачни приказ и процена могућег сценарија плављења за одређене водотке.

   Процена угрожености приказује следеће сценарије плављења: због недовољне пропусне моћи, услед присутне вегетације и засипања наносом, због сужења протицајног профила изазвних непрописном изградњом објеката преко корита, због недовољног или никаквог одржавања, као и случајевима могућих ванредно великих поплавног таласа који превазилазе пропусну моћ неуређених деоница водотокова.

У достављеном локалном оперативном плану **је дат** генерални закључак о угрожености подручја.

У достављеном локалном оперативном плану процена штићених/нештићених поплавних подручја даје оквирно актуелно стање водотокова на територији општине Димитровград са могућим сценаријом плављења.

У достављеном локалном оперативном плану **дат је** закључак о угрожености подручја, у виду величине угроженог подручја и степена изграђености. Под проценом угрожености представљен је Извод из процене, урађен од стране „Института за безбедност у радној и животној средини“ доо Нови Сад.

Из достављеног Оперативног плана за воде II реда може се констатовати да су угрожена подручја – насеља, становништво, објекти инфраструктуре и пољопривредно земљиште:

Водоток	Угроженост насеља		Угроженост становништва		Угроженост саобраћајница				Угроженост осталих објеката инфраструктуре			Угроженост пољопривредног земљишта		
	Број стамбених објеката (куће, помоћни објекти, викендице, ...)	Број привредних објеката	Број домаћинстава	Број становника	Локални путеви (km)	Регионални путеви (km)	Магистрални путеви (km)	Железничка пруга (km)	Водоводна (бр.објеката/дуж. мреже у км)	Мостови (ком.)	Пропуси (ком.)	У зони насеља (ха)	Изван зоне насеља (ха)	Укупно (ха)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.
Желушка река	10	-	10	42	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Гојиндолски поток	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Погановска река	6	-	6	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Кусовранска река	10	-	10	22	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Пртопопинска река	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сенокошка-Каменичка река	12	-	12	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Бољевска бара	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Влковијска бара	3	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Криводолштица	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

5.7. Планиране активности, мере и радови – Годишњи програм радова

Достављеним локалним оперативним планом је представљен и Извештај о извршеним планираним активностима, мерама и радовима за спровођење одбране од поплава на територији Општине Димитровград за 2022.годину.

Достављеним локалним оперативним планом **обухваћен је** приказ планираних активности, мера и радова, на основу којег надлежни орган локалне самоуправе, сагласно Општем плану, доноси годишњи програм мера и радова за смањење ризика од поплава.

Уз мере на заштити од поплава за 2022.годину приложен је и ПРЕДМЕР И ПРЕДРАЧУН ПРЕВЕНТИВНИХ РАДОВА за спровођење одбране од поплава на територији Општине Димитровград за воде II реда.

Програм обухвата следеће водотоке, који представљају приоритет за 2023.годину:

A. Функционални послови — 1.159.200,00 динара
B. Редовно одржавање – корита река:
   1. Забрдска река, с.Пртопопинци, L=200m' — 46.000.00 динара
   2. Сенокошка река, с.Сенокос, ΣL=1.400m' — 458.250,00 динара
   3. Бољеварска бара, Бољев Дол, L=400m' — 139.230,00 динара
   4. Криводолштица, с.Г.Криводол, L=1.000m' — 347.100,00 динара
   5. Гојиндолски поток, L=400m' — 150.150,00 динара
   6. Кусовранска река, с.Куса Врана, L=500m' — 11.143.000,58 динара
   7. Погановска река, с.Поганово, L=250m' — 588.250,00 динара
C. Редовно одржавање – око мостова:
   1. Сенокошко-Каменичка река, с.Сенокос, L=500m' — 151.500,00 динара
   2. Сенокошко-Каменичка река, с.Каменица, L=200m' — 60.600,00 динара
   3. Горњокриводолска река, с.Горњи Криводол, L=100m' — 19.900,00 динара

Укупно процењена вредност превентивних мера и радова за наведене водотоке за 2023.годину, без ПДВ-а износи 14.263.980,58 динара (са ПДВ-ом 17.116.776,70 динара).

НАПОМЕНА: Приложен ПРЕДМЕР И ПРЕДРАЧУН РАДОВА за спровођење одбране од поплава на територији општине Димитровград за 2023.годину је идентичан програму радова за протекли шест година. У достављеном ЛОП-у је образложено, тј. дат резиме на које пројекте и радове биће углавном употребљена предвиђена средства из буџета.

Годишњи програм радова треба да представи реалне планиране активности, мера и радова за смањење ризика од поплава за текућу годину ради спровођења ефикасне одбране од поплава на територији општине Димитровград.

5.8. Подаци о именованим овлашћеним руководећим лицима и осталим лицима/ учесницима у одбрани од поплава:

Достављеним ЛОП-ом **именована су** овлашћења лица са дефинисаним задужењима, овлашћењима и одговорностима у свим фазама одбране од поплава.

У достављеном локалном оперативном плану, сагласно одредбама Општег плана:

- **је одређено** лице задужено за евидентирање поплавних догађаја на подручју локалне самоуправе.
- **одређен је** план комуникације учесника у одбрани од поплава у складу са Законом о водама и прописима којима се уређују ванредне ситуације.

5.9. Подела дужности и одговорности предузећа и других субјеката који учествују у организацији и спровођењу одбране од поплава:

Достављеним локалном оперативном плаом **дефинисана је подела** овлашћења лица са дефинисаним задужењима, овлашћењима и одговорностима у свим фазама одбране од поплава.

5.10. Обавезе надлежних субјеката у свим фазама одбране од поплава:

Достављеним локалним оперативним планом **дефинисане су** обавезе надлежних субјеката у спровођењу превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава, ван периода у којем се спроводи одбрана од поплава, као и обавезе у току спровођења одбране од поплава, као и обавезе за отклањање последица поплава.

5.11. Подаци о расположивим средствима за спровођење активности, мера и радова за смањење ризика од поплава:

Достављеним локалним оперативним планом **обухваћен је** приказ ангажовања радне снаге, механизације, опреме и материјала за спровођење одбране од поплава и отклањање последица поплава.

ЛОП-ом су представљени субјекти одбране од поплава, који поседују потребну радну снагу, механизацију, опрему и материјал (залихе), као и систем веза: радио, телефонска и/или мобилна мрежа.

ЛОП-ом су представљене локације складиштења расположивог материјала, опреме, механизације и других средстава, као и процедуре ефикасног допремања и коришћења у току одбране од поплава.

ЛОП-ом је дат списак набавки потребне количине опреме и материјала за 2023.годину у износу од 356.822,00 динара.

5.12. План обезбеђења финансијских средстава за спровођење Оперативног плана за воде II реда:

Достављеним локалним оперативним планом **дат је** приказ планираних финансијских средстава и планираних извора финансирања годишњег програма превентивних мера и радова у циљу припреме за одбрану од поплава, ван периода у којем се спроводи одбрана

II реда на подручју на којем је надлежно, сагласно оценама датим у тачкама 5.5., 5.7., 5.12 и 5.13. овог мишљења.

Доставити:
- Општина Димитровград
  Општинска управа
  Одељење за привреду и финансијске послове
  Одсек за пољопривреду и заштиту животне средине
  ул. Балканска 2
  18320 Димитровград,
- Архиви ВПЦ „Морава“

За ЈВП „Србијаводе“ Београд
руководилац ВПЦ „Морава“ – Ниш

Драгана Симић, дипл. правник