

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 32. став 1. тачка 20) Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 – др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон) и члана 40. став 1. тачка 58) Статута општине Димитровград („Сл. лист општине Димитровград“, бр. 6/19), Скупштине општине Димитровград, на седници одржаној дана \_\_\_\_\_, 2022. године, донела је

### РЕШЕЊЕ О УСВАЈАЊУ ИЗВЕШТАЈА О ПРИМЕНИ ЛОКАЛНОГ АНТИКОРУПЦИЈСКОГ ПЛАНА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД ЗА 2021. ГОДИНУ

#### Члан 1.

Усваја се Извештај о примени Локалног антикорупцијског плана општине Димитровград за 2021. годину, бр. 06-103/2022-17/12-1 од 20.06.2022. године, поднет од стране Радног тела за праћење примене локалног антикорупцијског плана општине Димитровград.

#### Члан 2.

Решење објавити у „Сл. листу општине Димитровград“.

#### Образложење

Правни основ за доношење овог Решења постоји у Акционом плану за поглавље 23 – активност 2.2.10.37., Локалном антикорупцијском плану општине Димитровград („Сл. лист општине Димитровград“, бр. 10/18) - активност 17.1.6. и Методологији за праћење и извештавање о примени локалног антикорупцијског плана коју је објавила Агенција за борбу против корупције.

Локални антикорупцијски плана општине Димитровград представља превентивни механизам за увођење, односно јачање, начела доброг управљања и добре управе у рад органа и служби општине Димитровград и других органа јавне власти који задовољавају потребе и интересе становништва и локалне заједнице.

Годишњи Извештај о спровођењу активности и мера из Локалног антикорупцијског плана је централни и најважнији извештај о ЛАП-а, који се доставља скупштини и обавезно објављује.

Решење доставити:

- Радном телу за праћење примене ЛПА,
- Архиви.

Број: \_\_\_\_\_  
У Димитровграду, \_\_\_\_\_, 2022. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

ПРЕДСЕДНИК  
Зоран Ђуров



## ИЗВЕШТАЈ О ПРИМЕНИ ЛОКАЛНОГ АНТИКОРУПЦИЈСКОГ ПЛАНА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД ЗА 2021. ГОД.

На основу Правилника за праћење и извештавање о примени ЛАП-а општине Димитровград Радно тело је у обавези да усвоји годишњи извештај и достави га Скупштини општине Димитровград на разматрање и усвајање.

Измењен и допуњен Локални антикорупцијски план састављен од 16 области у оквиру којих су дефинисане 105 мере од тога:

- 50 мера чија је реализација предвиђена у 2021. години;
- 54 мера чија је реализација предвиђена у 2022. години;
- 1 мера чија је реализација предвиђена у 2024. години и

**Област 1.: Усвајање прописа у органима општине Димитровград**

**Циљ 1.1.: Повећана транспарентност у процесу усвајања прописа**

**Мера 1.1.2. У оквиру јавне расправе о нацрту прописа успоставити обавезу објављивања извештаја о изради нацрта прописа**

### СТАТУС МЕРЕ:

Мера **није испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да Општина Димитровград примењује „Одлуку о јавним расправама“ („Сл.лист општине Димитровград“, бр. 6/19) којом се ближе уређују начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе у поступку доношења прописа и других општих аката, односно планских докумената из надлежности општине Димитровград.

Међутим, након детаљне анализе важеће Одлуке и њене усклађености са индикатором (квалитетом) мере, констатујемо да Одлука не садржи неопходне елементе односно не предвиђа израду и објављивање извештаја о изради нацрта прописа.

### ПРЕПОРУКА:

Извршити измену важеће Одлуке која би обавезала писање и објављивање извештаја о изради нацрта прописа. Извештај о изради нацрта прописа мора да садржи следеће елементе:

1. информације о лицима која су учествовала у изради нацрта прописа;
2. информације о разлозима за доношење прописа;
3. образложење које не садржи само правни основ, већ и суштински исказану потребу /анализу/ или друге податке који оправдавају доношење прописа;
4. информације о поступку и времену у ком је израђен нацрт прописа.

**Област 1.: Усвајање прописа у органима општине Димитровград**

**Циљ 1.1.: Повећана транспарентност у процесу усвајања прописа**

**Мера 1.1.4. Објављивати опште акте на интернет сајт Општине Димитровград**

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да објављивање општих аката које усвајају органи Општине Димитровград је регулисано Статутом, Пословником о раду Скупштине општине, Одлуком о Општинском већу.

Након детаљне анализе поменутих аката и њихове усклађености са индикатором (квалитетом) мере дошли смо до закључка да чланом 153. Статута и чланом 30. Одлуке о Општинском већу предвиђено је објављивање општих аката у Службеном листу општине Димитровград када је то тим актима предвиђено, али није предвиђено објављивање и на званичној интернет страници Општине Димитровград.

Међутим, у циљу обавештавања јавности о раду Скупштине и њених радних тела чланом 182. Пословника Скупштине општине Димитровград предвиђено је да се на званичном интернет сајту објављује обавештење о времену и месту одржавања седнице Скупштине са предлогом дневног реда, одлуке и друга акта донета на седници Скупштине, нацрти одлука и других аката о којима се спроводи јавна расправа са обавештењем о времену и месту одржавања јавне расправе.

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Извршити допуну Статута и Одлуке о Општинском већу којом ће се поред објављивања у Службеном листу предвидети и објављивање општих аката на званичном интернет сајту општине Димитровград;

- Унапредити координацију између органа и служби општине, како би се омогућила потпуна примена поменутих аката.

**Област 1.:** Усвајање прописа у органима општине Димитровград

**Циљ 1.2.:** Отклоњени ризици од корупције кроз увођење механизма којима се спречава усвајање „прописа са одређеним циљем“, односно „прописа са одредиштем“

**Мера 1.2.1.** Успоставити обавезу *пријављивања интереса* за усвајање општих аката

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је **делимично испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена за одборнике чланом 184. Пословника о раду Скупштине општине.

Међутим, да би ова мера била у потпуности испуњена потребно је донети Одлуку о обавези пријављивања интереса за усвајање општих аката Општине Димитровград која садржи елементе наведене у индикатору испуњености (квалитета) мере.

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

- Донети Одлуку о обавези пријављивања интереса за усвајање општих аката Општине Димитровград која садржи елементе наведене у индикатору испуњености (квалитета) мере

**Мера 1.2.2.** Успоставити обавезу управљања *пријављеним интересима*.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је **делимично испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена за одборнике чланом 88. Пословника о раду Скупштине општине.

Међутим, да би ова мера била у потпуности испуњена потребно је донети Одлуку о обавези пријављивања интереса за усвајање општих аката која садржи елементе наведене у индикатору испуњености (квалитета) мере.

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Донети Одлуку о обавези пријављивања интереса за усвајање општих аката која садржи елементе наведене у индикатору испуњености (квалитета) мере;
2. Успоставити регистар са елементима наведених у индикатору испуњености (квалитета) мере.

**Мера 1.2.3.** Успоставити обавезу израде образложења нацрта прописа, са посебним акцентом на образложење *јавног интереса* који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је **делимично испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена чланом 151. Пословника о раду Скупштине општине.

Међутим, да би ова мера била у потпуности испуњена потребно је донети Упутство за израду образложења нацрта локалних прописа са посебним акцентом на образложење *јавног интереса* који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Донети Упутство за израду образложења нацрта локалних прописа са посебним акцентом на образложење *јавног интереса* који ће бити остварен и/или заштићен конкретним прописом, односно са образложењем разлога, потреба и околности у којима се усваја пропис.

**Област 2.: Управљање сукобом интереса на локалном нивоу**

**Циљ 2.1.:** Повећана транспарентност у погледу постојања приватног интереса јавних функционера или приватног интереса са њима повезаних лица, као околности која може водити сукобу интереса.

**Мера 2.1.1.** Успоставити обавезу пријављивања приватних интереса јавних функционера и приватних интереса са њима повезаних лица.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена. Наиме, примењује се Закон о спречавању корупције („Сл. гласник РС“ бр.35/2019, 88/2019, 11/2021, -аутентично тумачење 94/2021 и 14/2022)

Међутим, да би ова мера била у потпуности испуњена потребно је донети Одлуку о обавези пријављивања приватних интереса функционера Општине Димитровград и приватних интереса са њима повезаних лица

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Донети Одлуку о обавези пријављивања приватних интереса функционера Општине Димитровград и приватних интереса са њима повезаних лица

**Циљ 2.3.:** Смањење случајева сукоба интереса запослених у Општини Димитровград.

**Мера 2.3.2.** Формирати тело за примену правила о сукобу интереса запослених у органима Општине Димитровград.

**Мера 2.3.3.** Успоставити капацитет тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима Општине Димитровград.

**Мера 2.3.4.** Успоставити координацију и механизам извештавања о управљању

сукобом интереса између тела за примену правила о сукобу интереса запослених у органима Општине Димитровград и тела за праћење примене ЈАП-а.

#### **СТАТУС МЕРА:**

Мере 2.3.2., 2.3.3. и 2.3.4. **нису испуњене** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ове мере нијесу испуњене.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Наведене мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера.

**Област 4.:** Однос између јединица локалне самоуправе и јавних служби, јавних предузећа и других организација које Општина Димитровград оснива и делом или у потпуности финансира и контролише

**Циљ 4.2.:** Обезбеђена начела доброг управљања у односу између Општине Димитровград и других органа јавне власти (установа, служби, органа и организација) које оснива општина Димитровград

**Мера 4.2.5.** Успоставити механизам за сврсисходно управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива ЈЛС

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера **је испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да је ова мера испуњена. Наиме, за припрему буџета користи се Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти које доставља Министарство финансија а у складу са чланом 36а Закона о буџетском систему, а на основу њега доноси се Упутство за припрему нацрта буџета локалне власти

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

**Мера 4.2.7.** Успоставити механизам за сврсисходно управљање финансијама јавних предузећа, установа, органа и организација које оснива ЈЛС

**СТАТУС МЕРА:**

Мера 4.2.7. **није испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ове мере нијсу испуњене.

**ПРЕПОРУКА:**

1. Наведену мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера.

**Област 8.:** Регулација административних процедура и унапређење контроле процедура за остваривање права и регулисање обавеза корисника услуга општине Димитровград

**Циљ 8.2.:** Отклоњени ризици од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности Општине Димитровград

**Мера 8.2.1.:** Спровести анализу потреба, могућности и оправданости додатног отклањања ризика од корупције у административним процедурама чије је регулисање у надлежности ЈЛС.

**СТАТУС МЕРА:**

Мера 8.2.1. **није испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ове мере нијсу испуњене.

**ПРЕПОРУКА:**

1. Наведену мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера.

**Област 9.:** Развој програма помоћи и солидарности за остваривање потреба особа са инвалидитетом и за заштиту права осетљивих група

**Циљ 9.1.:** Смањење дискреционих овлашћења надлежних служби и органа Општине Димитровград у процесу доношења одлуке о избору програма и/или циљних група за које се спроводи додела помоћи

**Мера 9.1.2.:** Успоставити обавезу да се сви програми за доделу помоћи усагласе са стратешким и развојним документима ЈЛС или са другим прописима/документима који ЈЛС прописују обавезе да спроводе овакве врсте програма

**СТАТУС МЕРА:**

Мера 9.1.2. **није испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ове мере нијесу испуњене.

**ПРЕПОРУКА:**

1. Наведену мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера.

**Област 10.:** Додела средстава из буџета Општине Димитровград за остваривање јавних интереса локалне заједнице

**Циљ 10.1.:** Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом доделе средстава удружењима грађана

**Мера 10.1.3.:** Обезбедити пуну транспарентност процеса суфинансирања програма од јавног интереса које реализују удружења

**СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је **испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да је ова мера испуњена. Наиме, на сајту Општине Димитровград објављују се сви документи настали током целог процеса одлучивања.

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

**Мера 10.1.4.:** Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења.

**Мера 10.1.5.:** Обезбедити обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над програмима од јавног интереса које реализују удружења.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мере 10.1.4. и 10.1.5 су **испуњене** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да је ова мера испуњена. Наиме, приликом спровођења конкурса за суфинансирање програма од јавног интереса које реализују удружења примењује се Правилник о критеријумима и поступку доделе средстава из буџета општине Димитровград за финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења.

На основу свега горе наведеног констатујемо да су ове мере испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

**Циљ 10.2.:** Повећање транспарентности, одговорности и контроле над процесом спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања

**Мера 10.2.1.:** Дефинисати *јавни интерес у области јавног информисања* који је у складу са специфичностима локалне заједнице

**Мера 10.2.5.:** Обезбедити обавезне елементе мониторинга, евалуације и финансијске контроле над пројектима у области јавног информисања који се финансирају из јавних извора.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да је ова мера испуњена. Наиме, општина Димитровград примењује Упутство за имплементацију пројеката и финансијској наративно извештавање (бр 06-29/21-15/20-3 од 24.02.2021. године)

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

**Мера 10.2.2.:** Успоставити обавезу детаљније и прецизније регулације процеса спровођења конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да је ова мера испуњена. Наиме, општина Димитровград примењује Правилник за финансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања као и Правилник о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Сл. гласник РС“, бр 16/2016 и 8/2018).

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

**Мера 10.2.3.:** Обезбедити пуну транспарентност конкурса за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да је ова мера испуњена. Наиме, на сајту општине Димитровград објављују се сва документа која настају током спровођења конкурса.

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

**Мера 10.2.4.:** Успоставити елементе управљања сукобом интереса чланова конкурсне комисије која спроводи конкурс за суфинансирање пројеката у области јавног информисања.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мера је делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена. Наиме, приликом спровођења конкурса чланови комисије потписују изјаве о непостојању приватног интереса у вези са учесницима конкурса и ради се изузеће у случају постојања.

Међутим, да би ова мера била у потпуности испуњена потребно је прописати одговорност за члана комисије за кога се утврди да је био у сукобу интереса као и успоставити институт поништавања одлука за које су донете у околностима сукоба интереса.

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Наведену мере реализовати у складу са ЛАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера.

**Област 11.:** Инспекцијски надзор

**Циљ 11.1.:** Смањење дискреционих овлашћења и већа транспарентност у поступању инспекцијских служби

**Мера 11.1.1.:** Прописати посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности ЈЛС

**Мера 11.1.2.:** Прописати обавезу усвајања процедуре за процену посебних ризика који су специфични за сваку локалну заједницу.

**Мера 11.1.3.:** Објављивати посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности, као и процедуру за процену посебних ризика који су специфични за сваку локалну заједницу.

**Циљ 11.2.:** Унапређење система координације и унутрашње контроле инспекцијских служби

**Мера 11.2.1.:** Одредити орган, унутрашњу организациону јединицу или тело које координира инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности ЈЛС

**Мера 11.2.2.:** Организовати унутрашњу контролу инспекције из изворне надлежности ЈЛС.

**Мера 11.2.3.:** Прописати облике, учесталост и начин вршења унутрашње контроле инспекције из изворне надлежности ЈЛС.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мере 11.1.1., 11.1.2., 11.1.3. 11.2.1., 11.2.2. и 11.2.3. су делимично испуњене у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена. Наиме, наведене мере су регулисане Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018)

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Наведену мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера

**Област 12.:** Просторно и урбанистичко планирање и изградња

**Циљ 12.1.:** Отклањање ризика корупције у раду комисија и других органа ЈЛС који су надлежни у области просторног и урбанистичког планирања и изградње

**Мера 12.1.1.:** Успоставити обавезу и правила поступања са примедбама које надлежна комисија добије у току раног јавног увида о изради просторног, односно урбанистичког плана.

**Мера 12.1.2.:** Унапредити транспарентност рада надлежне комисије у току раног јавног увида.

**Мера 12.1.3.:** Детаљније прописати процедуре одлучивања надлежног органа ЈЛС о потврђивању или одбијању урбанистичког пројекта

**Мера 12.1.4.:** Прописати процедуру за поступање надлежних органа ЈЛС у *посебним случајевима формирања грађевинских парцела* уколико плански документ није донет, као и за прихватање *других доказа* о решеним имовинско-правним односима.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мере 12.1.1., 12.1.2., 12.1.3. 12.1.4. су **делимично испуњене** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена. Наиме, наведене мере су регулисане једним правним актом односно Пословником о раду комисије.

Међутим, да би ова мера била у потпуности испуњена потребно је истим Пословником реализовати меру 12.1.4. односно прописати процедуре за поступање надлежних органа у посебним случајевима формирања грађевинских парцела уколико плански документ није донет, као и за прихватање других доказа о решеним имовинско-правним односима.

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

2. Наведену мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера

**Циљ 12.2.:** Смањена дискрециона овлашћења Општине Димитровград у процесу одређивања додатних погодности за плаћање доприноса за објекте од посебног значаја за развој јединице локалне самоуправе

**Мера 12.2.1.:** Прописати услове и критеријуме за давање статуса *објекта од посебног значаја за развој ЈЛС*.

**Мера 12.2.2.:** Прописати процедуру одлучивања о давању статуса *објекта од посебног значаја за развој ЈЛС*

**Мера 12.2.3.:** Прописати услове и критеријуме за одређивање додатних погодности за плаћање доприноса за *објекте од посебног значаја за развој ЈЛС*, као и за умањење износа доприноса за објекте станоградње.

#### **СТАТУС МЕРА:**

Мере 12.2.1., 12.2.2. и 12.2.3 **нису испуњене** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ове мере нијесу испуњене.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Наведене мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера.

**Област 13.:** Формирање радних тела на нивоу јединица локалне самоуправе

**Циљ 13.1.:** Успостављен систем одговорности и контроле у процесу формирања и рада радних тела на нивоу општине Димитровград

**Мера 13.1.1.:** Успоставити обавезу дефинисања циљева, задатака (активности) и рокова у којима радно тело остварује задатке, односно у којима извештава оснивача о свом раду.

**Мера 13.1.2.:** Успоставити обавезу навођења правног основа за формирање сваког појединачног радног тела.

**Мера 13.1.3.:** Усвојити обавезујуће услове и критеријуме приликом именовања чланова радних тела.

**Мера 13.1.4.:** Регулисати питање накнада за рад у радним телима.

**Мера 13.1.5.:** Успоставити обавезу доношења одлуке о формирању сваког радног тела претходи анализа постојећег институционалног оквира за конкретну област.

#### **СТАТУС МЕРЕ:**

Мере 13.1.1., 13.1.2., 13.1.3. 13.1.4. и 13.1.5. **су делимично испуњене** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена. Наиме, наведене мере су регулисане Статутом општине Димитровград

Међутим, да би ове мере биле у потпуности испуњене потребно је усвојити Одлуку Скупштине о оснивању радних тела Скупштине општине Димитровград, усвојити Правилник о оснивању појединачних радних тела Председника општине и усвојити Правилник о оснивању појединачних радних тела Начелника ОУ.

На основу свега горе наведеног констатујемо да је ова мера делимично испуњена у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

#### **ПРЕПОРУКА:**

1. Наведену мере реализовати у складу са ЛАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера

**Циљ 13.2.:** Повећана транспарентност у процесу формирања и рада радних тела на нивоу општине Димитровград

**Мера 13.2.1.:** Обезбедити потпуну доступност информација о свим радним телима на нивоу ЈЛС

#### **СТАТУС МЕРА:**

Мера 13.2.1., **није испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

#### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера није испуњена. Нема доступних информација о радним телима на сајту општине Димитровград.

## ПРЕПОРУКА:

1. Наведене мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера.

**Област 14.:** Јавне набавке

**Циљ 14.1.:** Смањење и контрола дискреционих овлашћења приликом доношења одлука о типу јавних набавки које ће бити расписан

**Мера 14.1.1.:** Успоставити обавезу додатног образложења околности, потребе и оправданости за спровођење мешовитих јавних набавки.

**Мера 14.1.2.:** Успоставити обавезу да се у случају јавних набавки мале вредности (вредности мање од 500.000 динара) позив за достављање понуде упућује најмање једном понуђачу који врши делатност која је предмет јавне набавке, а да уколико то није могуће, обавезно постоји образложење такве одлуке.

**Мера 14.1.3.:** Успоставити обавезу дефинисања разлога хитности.

**Мера 14.1.4.:** Успоставити обавезу дефинисања „других одговарајућих начина доказивања који може обухватити и техничку документацију произвођача“.

**Циљ 14.2.:** Повећање поступка транспарентности и контроле јавних набавки

**Мера 14.2.1.:** Успоставити обавезу да се сва документа која настају у поступцима јавних набавки јавно објављују.

**Мера 14.2.2.:** Дефинисати врсте јавних набавки које спроводи ЈЛС а у којима је обавезно укључивање представника јавности - грађанског посматрача

## СТАТУС МЕРЕ:

Мере 14.1.1., 14.1.2., 14.1.3. 14.1.4., 14.2.1. и 14.2.2. су делимично испуњене у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера делимично испуњена. Наиме, наведене мере су регулисане Правилником о уређењу поступка јавне набавке унутар органа општине Димитровград.

Увидом у Правилник Радно тело је увидело да наведене мере нису у потпуности реализоване.

**ПРЕПОРУКА:**

1. Наведене мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера

**Област 15.:** Јачање интерних механизма финансијске контроле

**Циљ 15.2.:** Успостављен ефикасан систем финансијског управљања и контроле

**Мера 15.2.1.:** Израдити анализу потреба, ресурса и капацитета ЈЛС за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са *Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору ("Службени гласник РС", бр. 99/11 од 27.12.2011. године)*

**Мера 15.2.2.:** Успоставити нормативне, организационе, кадровске, материјалне и техничке претпоставке за успостављање система финансијског управљања и контроле, у складу са резултатима анализе потреба, ресурса и капацитета ЈЛС.

**Мера 15.2.3.:** Обезбедити ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле.

**СТАТУС МЕРЕ:**

Није могуће дати оцену испуњености у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело нема информација о испуњености/не испуњености ове мере.

**ПРЕПОРУКА:**

1. Потребно је да координатор прикупи потребне информације и достави их Радном телу.

**Област 16.:** Јачање механизма грађанског надзора и контроле у процесу планирања и реализације буџета општине Димитровград

**Циљ 16.1.:** Успостављен ефикасан систем информисања и укључивање јавности у процесу планирања и надзора над трошењем локалног буџета

**Мера 16.1.4.:** Успоставити обавезу редовне израде Грађанског водича кроз буџет локалне самоуправе

**СТАТУС МЕРА:**

Мере 16.1.4., **није испуњена** у складу са индикатором испуњености (квалитета) мере и у року.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:**

На основу дописа који је доставио координатор Радно тело констатује да ова мера није испуњена.

**ПРЕПОРУКА:**

1. Наведене мере реализовати у складу са ЈАП-ом односно са елементима наведених у индикаторима испуњености (квалитета) мера.

Број: 06-103/2022-17/12-1

У Димитровграду, 20.06.2022. године

РАДНО ТЕЛО ЗА ПРАЋЕЊЕ ПРИМЕНЕ ЛОКАЛНОГ АНТИКОРУПЦИЈСКОГ ПЛАНА

ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

ПРЕДСЕДНИК  
Данијел Димитријевић

