

Република Србија
ОПШТИНА ДИМИТРОВГРАД
Општинско веће
Бр. 06-79/21-15/30-1
26. април 2021. године

На основу члана 108. став 5. Статута општине Димитровград („Сл. лист општине Димитровград“, бр. 6/19) и члана 29. Одлуке о јавним расправама („Сл. лист општине Димитровград“, бр. 16/19) Општинско веће општине Димитровград је сачинило следећи:

ИЗВЕШТАЈ

о спроведеној јавној расправи о нацрту Акционог плана запошљавања Општине Димитровград за период од 2021. до 2023. године

Општинско веће општине Димитровград је дана 14. априла 2021. године донело Закључак бр. 06-58/21-15/27-7 о спровођењу јавне расправе о нацрту Акционог плана запошљавања Општине Димитровград за период од 2021. до 2023. године. Закључак ОВ, Јавни позив за учешће у јавној расправи, Програм јавне расправе и нацрт Акционог плана објављени су: на званичној интернет старници општине Димитровград www.dimitrovgrad.rs, огласној табли у згради општине Димитровград, на РТ Цариброд и Интернет порталу „ФАР“.

Јавна расправа трајала је од 15. априла 2021. године до 26. априла 2021. године. Примедбе, предлози и сугестије могле су се у писаном облику достављати Општинском већу преко Писарнице Општинске управе општине Димитровград или путем електронске поште edu.info@dimitrovgrad.rs, најкасније до 15⁰⁰ часова, 23. априла 2021. године. На нацрт Акционог плана у наведеном року предлог за допуну дао је Дејан Милев. Предложио је

1. да се УВОД допуни следећим текстом:

„Акционим планом запошљавања општине Димитровград за 2021. годину (у даљем тексту: Акциони план) дефинишу се циљеви и приоритети политике запошљавања у 2021. години и утврђују мере који би омогућили достизање постављених циљеви на територији општине Димитровград (у даљем тексту: Општина).

Правни основ за доношење Акционог плана је члан 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 38/15 и 113/17) и Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године.

Успешно остваривање Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера.“

2. да се текст МЕТОДОЛОГИЈЕ ИЗРАДЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА замени текстом:

„Законом о планском систему Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 30/2018) прописан је поступак доношења докумената јавних политика, какав је Акциони план Владе и у складу са којим Општина Димитровград доноси локални Акциони план запошљавања за период од 2021. до 2023. године (у даљем тексту: Акциони план).

Поступак обавезује доносиоца документа да спроведе анализе ефеката важећих докумената и прописа у тој области, сагледа постојеће стање, идентификује промене које треба да се постигну спровођењем мера јавне политике, утврђује опште и посебне циљеве, идентификује могуће мере за постизање циљева, анализира ефекте тих мера и врши избор оптималне опције.“

3. да се испред дела ОСТВАРИВАЊЕ ОПШТЕГ И ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА дода део АНАЛИЗА ЕФЕКТА који гласи:

„III. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

Постојеће стање – трендови БДП државни/регионални/општински

Према статистичким подацима процена годишњег раста БДП Републике Србије за 2021. годину износи 3-4%, након пада у 2020. године од 1,1% БДП-а. Паду БДП-а, у 2020. години највише је допринела ванредна ситуација око светске пандемије COVID 19, и све последице које су мере заштите имале на привреду, директно и индиректно.

Економска кретања у дужем року, у периоду од 2008. као периода почетка кризе, БДП Србије исказује пад 2009, 2012 и 2014 године, а вредност за 2015. је поново изнад нивоа из 2008. од када се бележи стални раст привреде до 2020. године.

Регион источне и јужне Србије, према подацима РСЗ за овај регион, бележи раст и у 2019. години у односу на претходну, али у односу на просек Србије заостаје, па тако висина БДП по глави становника региона сада износи 63,8% БДП-а, а скоро три пута мањи од Београдског региона. Значајан раст БДП Региона Војводине у 2019. години је доприноси да региони са блажим растом исказују пад у односу на просек.

Вредност тог параметра о Косову и Метохији, према интернационалним подацима (Листа земаља према БДП-у по глави становника за 2019. г.– Светска банка) износи 59,6 од просечне вредности тог параметра за Републику Србију.

Вредност тог параметра за Пиротску област је значајно бољи у односу на просек Србије (80,9%), али исказује пад у односу на 2018 годину (89%). Вредност БДП по глави становника за ниво општина и градова се не утврђује

Вредност тог параметра о Косову и Метохији, према интернационалним подацима (Листа земаља према БДП-у по глави становника за 2019. г.– Светска банка) износи 59,6 од просечне вредности тог параметра за Републику Србију.

Постојеће стање – ниво зарада

Узимајући исти период за анализу, уочава се неповољнији тренд у погледу раста зарада. Просечна зарада без пореза и доприноса у општини Димитровград, према реалној куповној моћи од почетка посматраног периода, односно према ценама из 2008. године, је у паду после 2008. године и потом у стагнацији и расту пред крај посматраног периода, да би тек у петходној 2020. години, реални ниво просечне зараде у Димитровграду достигла предкризни ниво из 2008. године.

Просечна зарада за целу републику у реалном износу, након пада 2009. године стагнира више година и расте у последњим годинама.

Минимална зарада у реалном износу је у стагнацији или благом расту све до 2018 када има реалан раст.

Година	Номинална вредност просечне зараде	Номинална вредност минималне зараде	Номинална вредност просечне зараде у републици	Стопа годишње инфлације	Акумулирана инфлација	Реална вредности просечне зараде у односу на 2008.	Реална вредности минималне зараде у односу на 2008.	Реална вредности просечне зараде у односу на 2008.
2008	28,583	12,320	32,746			28,583	13,728	32,746
2009	24,093	15,312	31,733	6.6%	6.6%	22,601	14,364	29,768
2010	25,019	15,840	34,142	10.3%	17.6%	21,278	13,472	29,037
2011	27,037	17,136	37,976	7.0%	25.8%	21,490	14,269	30,185
2012	27,423	20,240	41,377	12.2%	41.2%	19,427	14,338	29,312
2013	29,822	20,240	43,932	2.2%	44.3%	20,672	14,030	30,452
2014	30,778	20,240	44,530	1.7%	46.7%	20,978	13,795	30,351
2015	30,566	21,296	44,432	1.5%	48.9%	20,525	14,300	29,837
2016	30,912	21,296	46,097	1.6%	51.3%	20,431	14,075	30,467
2017	31,757	22,880	47,893	3.0%	55.8%	20,378	14,682	30,732
2018	38,230	25,168	49,650	2.0%	59.0%	24,051	15,833	31,235
2019	41,705	27,280	54,911	1.9%	62.0%	25,748	16,842	33,901
2020	46,543	30,367	60,073	1.3%	64.1%	28,366		36,611

Напомена: Наведене вредности су дисконтоване за годишње стопе инфлације од 2008. год

Привремено замрзавање зарада у јавном сектору утицало је да нема битног раста зарада у номинлним вредностима. Однос просека на државном и општинском нивоу у посматраном периоду, где је на почетку периода општински просек био 87%, да би до 2012 достигао ниво од 66% и на том нивоу остао до 2018. г од када се одржава на нивоу од 77%.

У случајевима када тржишни услови не иницирају раст зарада у земљи, административни апарат прибегава нормативном повећавању нивоа минималне зараде административним путем, па је тако од јануара 2019. године минимална цена рада повећана са 143 на 155.3 динара, од јануара 2020. на 172.54, а од јануара 2021. На 183.93 динара по радном сату. Оваква мера има за циљ повећање прихода запослених у ситуацији несавршене конкуренције, када тржиште не иницира њихово повећање, а да ово повећање минималне зараде не доводи до повећања трошкова

зарада послодаваца, с обзиром да се повећава неопорезиви део зараде, тако да је већи део терета повећања на јавним приходима.

Постојеће стање – ниво запослености

На основу Анкете о радној снази, методологију по којој се утврђује стопа запослености/незапослености/активности становништва, указује на поправљање услова рада, али и даље са великим разликама у односу на ЕУ. Према тој методологији број запослених у Србији износи око 2.9 милиона у 2020 години, док број регистрованих запослених, према евиденцији РФЗО износи око 2.2 милиона у истом периоду. Истовремено по Анкети незапослених је 286.600 у 2020. години, а регистрована незапосленост према евиденцији НСЗ износи 509.179 у истој години. И поред ових методолошких разлика, по оба приступа анализи уочљиво је смањење незапослених и повећање запослених.

Према Анкети о радној снази за 2020. годину, за ниво региона, у Региону Јужне и Источне Србије стопа запослености је износила 45,8%, односно 571.000, док је истовремено регистрована запосленост 379.356 запослених. Број незапослених према Анкети је 74.400, а број регистрованих незапослених 139.105, што је знатно већи удео тзв неформалне запослености, тј разлике између података Анкете и регистроване запослености/незапослености у односу на државни просек.

У Димитровграду је у 2020. години просечан број регистрованих запослених био 2.503, што је пад у односу на претходну годину (2608) а број незапослених 1183, претходне 1174.

Број незапослених лица према стручној спреми (годишњи просек)											
Степен с.с.	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
I	694	549	517	537	532	503	490	482	471	426	412
II	53	3	37	34	38	37	34	32	36	33	33
III	310	279	265	274	242	255	268	245	245	209	229
IV	498	388	374	372	389	372	401	345	359	333	372
V	6	3	4	7	6	2	4	3	1	2	3
VI	116	116	117	120	114	116	109	95	92	88	134
VII	47	63	57	66	68	79	81	71	66	60	0
Укупно	1724	1436	1371	1410	1389	1364	1387	1273	1270	1151	1183

- Очекиване промене –анализа ефеката политике запошљавања

У 2021. години очекује се раст свих погођених сектора, са очекивањем смањења броја оболелих, након спроведене вакцинације. Са друге стране, извозно оријентисане делатности имају продужени период смањења обима пословања услед ограничења у привредним активностима на иностраним тржиштима, што дугорочно смањује тражњу. Стране директне инвестиције су у том смислу такође ограничене, јер је њихова производња превасходно извозно оријентисана. Укрштањем података о броју новозапослених по секторима делатности и реалним стопама раста, уочено је да привредна стагнација се не преноси на значајан пад у броју запослених, услед ванредних подстицајних мера Владе на одржавању броја запослених.

По питању редовне политике Владе и НСЗ у циљу подстицања запошљавања, у општини Димитровград влада највеће интересовање за мере стручне праксе, запошљавања теже запошљивих категорија, samozapošljavanje и јавне радове. Актуелно стање по питању незапослених из категорије теже запошљивих на које се мере у највећем делу односе су:

Теже запошљиве категорије	
Особе са инвалидитетом	21
Млади до 30 година	175
Дугорочно незапослени	683
Корисници НСЗ	142
Технолошки вишкови	52
Самохране родитељи	20
Роми	27
Остале угрошене категорије	575
Укупно све угрожене категорије	1,132
Укупан бр незапослених	1,182

Неки незапослени спадају у већи број категорије незапослених. Највећи број незапослених има категорија дугорочно незапослених, која је вероватно у најтежем положају и представља највећи изазов за политику запошљавања. Укупан буџет за запошљавање теже запошљивих категорија незапослених није довољан да значајно утиче на овакву статистику, па се значај број њих ангажује кроз меру јавних радова, којом се привремено олакшава њихов положај.

Технолишки вишкови су посебно осетљива категорија, услед смањење јавног сектора али и привредних структурних промена. Шаролика образовна структура омогућава вишестран приступ решавању овог проблема. 58 незапослених категорије технолишки вишкови представљају повећање у односу на претходне године, захтевају посебан третман и сагледани су кроз мере активне политике запошљавања. Општина Димитровград кроз меру субвенционисање запошљавања незапослених из категорије теже запошљивих директно доприноси запошљавању ове категорије незапослених лица.

Значајан је удео старијих мушкараца који су незапослени. У досадашњој политици запошљавања Општина Димитровград је посебно обрађала пажњу на запошљавање те категорије незапослености због мале вероватноће да сами нађу запослење услед недостатка савремених вештина као и често због смањених укупних способности, што њих доводи у озбиљну егзистенцијалну кризу. Запошљавањем њих кроз мере активне политике запошљавања битно олакшава период до пензије, што је један од мотива општине да подржи мере која директно таргетирају ту категорију незапослених.

У претходној години број корисника мера активне политике запошљавања био је:

	2019	2020
Мере активног тражења посла	222	125
Сајам запошљавања	76	0
Стручно оспособљавање и усавршавање		
Стручна пракса	4	3
Стицање практичних знања	0	1
Моја прва плата	0	10
Приправници и волонтери	1	0
Запошљавање		
Самозапошљавање	2	3
Запошљавање теже запошљивих	26	24
Јавни радови	63	70
Укупно	394	236

Мере које за резултат имају директно радно ангажовања у и ван радног односа се сматрају најзначајнијим мерама, тј које имају директан утицај на положај незапослених лица и код тих мера нема значајних одступања у проткле две године, осим нове мере „Моја прва плата“ за коју је било значајног интересовања у 2020. години. Сајам запошљавања није одржан услед ограничења у 2020. години.“

4. да се у делу ОСТВАРИВАЊЕ ОПШТЕГ И ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА текст иза табеле замени текстом:

„За реализацију мера и активности предвиђених Акционим планом, средства се обезбеђују у буџету Општине Димитровград за 2021. годину, на разделу 5 , Програмска активност 1501 Локални економски развој Активност 0002 Мере активне политике за Функција 620 Позиција 104 Економска класификација 464 у износу 5.000.000,00 са пројекцијом средстава на 2022. и 2023. годину.“

5. да се у делу МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА на крају 1. Додатног образовања и обуке измени последњи пасус текста и гласи:

„Током трајање стручне праксе врши се облачун и уплата доприноса за сплучај повреде на раду и професионалне болести.

У 2021. години планирано је запошљавање 3 незапослених лица.

У 2022. години планирано је запошљавање 3 незапослених лица.

У 2023. години планирано је запошљавање 3 незапослених лица.“

6. да се у делу МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА на крају 2. Субвенционисано запошљавање и самозапошљавање измени последњи пасус текста и гласи:

„Реализација се прати 12 месеци.

У 2021. години планирано је запошљавање 20 незапослених лица

У 2022. години планирано је запошљавање 20 незапослених лица

У 2023. години планирано је запошљавање 20 незапослених лица“

7. да се у делу МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА на крају 3. Јавни радови измени последњи пасус текста и гласи:

„У периоду од 2021. до 2023. године планирано је укључивање 120 незапослених лица

МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА		Број лица укључен у мере (2021)	Број лица укључен у мере (2022)	Број лица укључен у мере (2023)
1.	ДОДАТНО ОБРАЗОВАЊЕ И ОБУКА			

1.1.	Стручна пракса	3	3	3
2.	СУБВЕНЦИЈЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ			
2.1.	Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	20	20	20
3.	ЈАВНИ РАДОВИ	40	40	40

Предлог је у целости прихваћен и унет у текст нацрт Стратегије који ће бити разматран на седници Општинског већа приликом утврђивања текста предлога Стратегије.

Нацрт Програма представљен је на отвореном састанку, 15. априла 2021. године, у сали Едукативно образовног центра, са почетком у 13⁰⁰ часова. На отвореном састанку није био заинтересованих физичких и правних лица, представнике органа, организација и удружења.

Већник за образовање и информисање,
Дејан Милев